

В соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 11.05.2007 № 84 «Об образовании Уральской транспортной прокуратуры» Уральская транспортная прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов в сфере железнодорожного, воздушного, внутреннего водного транспорта, в таможенной сфере, а также надзор за процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью, координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью на транспорте и в таможенных органах.

В Челябинской области функционирует Златоустовская транспортная прокуратура, осуществляющая на территории указанного региона полномочия Уральской транспортной прокуратуры. Деятельность Златоустовской транспортной прокуратуры в 2015 году была направлена на укрепление законности и правопорядка, соблюдение требований безопасности на транспорте, борьбу с коррупцией и экономическими преступлениями, защиту прав потребителей при пользовании транспортными услугами, социальных прав работников транспорта и таможенной сферы, обеспечение сохранности федеральной собственности.

Особое внимание уделялось координации работы правоохранительных органов с целью повышения эффективности борьбы с преступностью путем разработки и осуществления согласованных действий по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устраниению причин и условий, способствующих их совершению.

Результаты исполнения решений координационных совещаний, а также проведение иных оперативно-профилактических мероприятий позволили повысить результативность работы по противодействию преступности в целом и отдельным наиболее общественно опасным ее проявлениям.

На протяжении последних двух лет на территории Златоустовского транспортного региона количество зарегистрированных преступлений остается на прежнем уровне. Значительного роста, либо сокращения числа зарегистрированных преступлений не наблюдается.

В 2015 году зарегистрировано 264 преступления, в 2014 - 257. Из них совершено особо тяжких - 7 (2,6% от общего числа преступлений), 45 (17%) - тяжких преступлений.

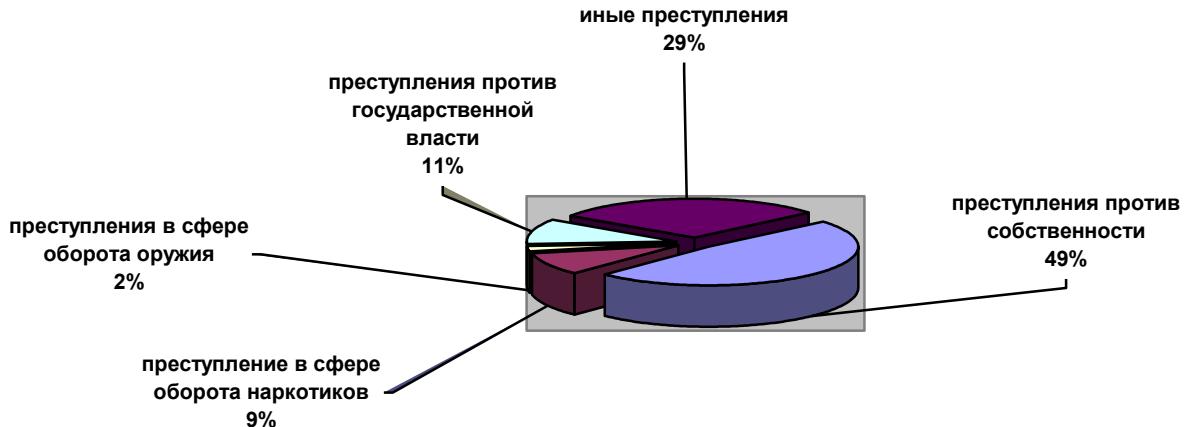
На стабильно высоком уровне остается раскрываемость преступлений, которая в 2015 году составила 90,1%, в 2014 - 93,1%.

Анализ структуры преступности свидетельствует о том, что 48,4% преступлений, совершенных на объектах транспорта, составили преступления против собственности (кражи, грабежи, мошенничество, присвоение или растрата); 9,4% - преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств; 2,2% - в сфере оборота оружия; 10,6% - должностные преступления.

Правоохранительным органам во взаимодействии с государственными контролирующими органами на транспорте, удалось не допустить совершения на транспорте актов терроризма и экстремизма.

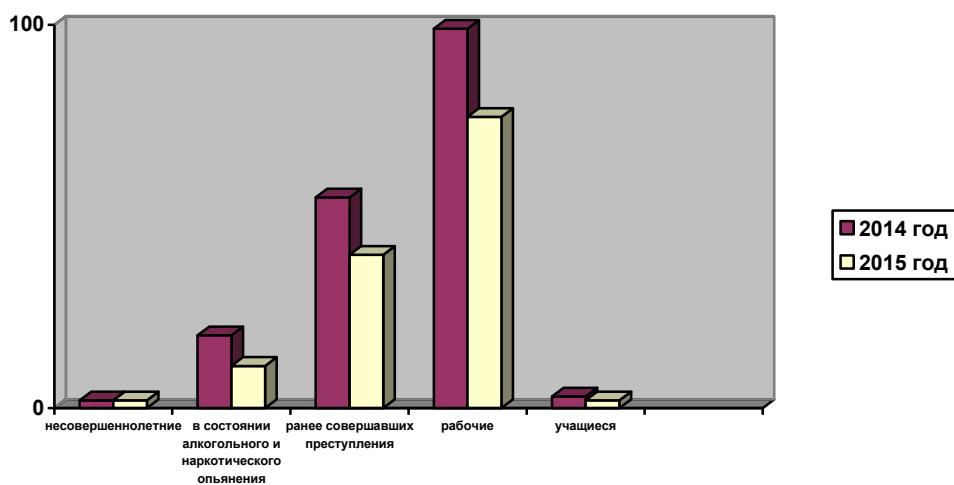
Структура преступности на объектах транспорта

в Златоустовском транспортном регионе в 2015 году



Остается устойчивым показатель числа преступлений, совершенных лицами на объектах транспорта в состоянии алкогольного и наркотического опьянения (4,2% от общего числа лиц, совершивших преступления), а также в общественных местах (34/39). Не допущено увеличения числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (1/1) и несовершеннолетними (2/2). Результаты прокурорских проверок свидетельствуют о том, что главными причинами детской безнадзорности и беспризорности остаются семейное неблагополучие, продолжающийся рост числа родителей, не исполняющих должным образом свои обязанности по содержанию и воспитанию детей, ненадлежащее исполнение органами системы профилактики возложенных на них законом полномочий.

Характеристика преступности по лицам, совершившим преступления



В целом принятymi координационными мерами удалось стабилизировать криминогенную обстановку в Златоустовском транспортном регионе.

При осуществлении надзора за соблюдением федерального законодательства прокуратурой в 2015 году выявлено более 600 нарушений законов. В целях их устранения принесено 50 протестов на незаконные правовые акты, внесено 54 представления, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 54 должностных лица. В защиту

прав граждан и государства в суды направлено 56 исковых заявлений. По постановлениям прокурора к административной ответственности привлечено 45 лиц, по материалам прокурорских проверок органами предварительного расследования возбуждено 7 уголовных дел.

Одним из приоритетных направлений в работе транспортной прокуратуры оставались вопросы безопасности движения и эксплуатации на транспорте. Анализ состояния законности в данной сфере свидетельствует о многочисленных нарушениях названного законодательства, требующих принятия решительных мер по приведению в соответствие с федеральным законодательством деятельности предприятий железнодорожного транспорта.

Прокуратурой активно использовались полномочия по привлечению виновных лиц к ответственности, а также по обращению в суды с исковыми заявлениями о понуждении ОАО «Российские железные дороги» выполнить требования федерального законодательства об оборудовании надлежащим образом железнодорожных переездов, об устранении нарушений законодательства о пожарной безопасности и др.

Например, вскрыты многочисленные нарушения законодательства о безопасности движения на железнодорожном транспорте при эксплуатации 3 железнодорожных переездов ОАО «РЖД». В целях исправления ситуации внесены акты реагирования, виновные лица привлечены к административной и дисциплинарной ответственности, нарушения законодательства устраниены.

В августе 2015 года проведена проверка по факту схода 16.07.2015 трех грузовых вагонов при производстве маневровых работ на железнодорожном пути необщего пользования ООО «Промстройкабель», примыкающего к станции Красная горка ЮУЖД. Было установлено, что транспортное происшествие произошло по причине ненадлежащего состояния железнодорожного пути необщего пользования, выразившееся в уширении колеи пути до 1555 мм., что является нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта на железнодорожных путях необщего пользования. В связи с тем, что в действиях должностного лица указанного предприятия усматривались признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 11.1 КоАП РФ, прокурором по данному факту 30.07.2015 вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении. Виновное лицо привлечено к административной ответственности и ему назначено наказание в виде штрафа.

Кроме того, руководителю ООО «Промстройкабель» внесено представление с требованием устранить выявленные нарушения закона. Представление прокурора рассмотрено, нарушения устраниены.

В сентябре 2015 года проведена проверка исполнения требований законодательства о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта и реализации государственных программ, направленных на развитие транспортной инфраструктуры.

В ходе проверки установлены нарушения, связанные с не исполнением владельцем железнодорожных путей необщего пользования (тракционных путей) обязанности по надлежащему его содержанию и ремонту.

Так, при обследовании железнодорожного пути необщего пользования на ст. Златоуст ЮУЖД, проведённого с привлечением специалиста Уральского управления Госжелдорнадзора, были выявлены нарушения, связанные с ненадлежащим содержанием стрелочных переводов, а также неудовлетворительным состоянием верхнего строения пути, требующего проведения ремонтных работ и замены старогодних шпал.

Прокуратурой принято решение о направлении искового заявления в суд в порядке ст. 45 ГПК РФ в интересах неопределенного круга лиц об обязанности ответчика провести ремонт на отмеченном участке пути.

Особое внимание уделено исполнению требований законодательства по надлежащему оборудованию платформ (остановочных пунктов) в целях обеспечения безопасности граждан при перевозке железнодорожным транспортом.

Типичным нарушениями в данной сфере являются отсутствие для прохода на пассажирские платформы и остановочные пункты пешеходных тоннелей, мостов, необходимого освещения, необорудование их навесами.

В 2015 году Златоустовским транспортным прокурором в суд направлено исковое заявление в порядке ст. 45 ГПК РФ о возложении обязанности на ОАО «РЖД» оборудовать ст. Мурсалимкино ЮУЖД, расположенную в Салаватском районе Республики Башкирия, пешеходным переходом, оснащенным соответствующими световыми и звуковыми сигналами, знаками, указателями и иной необходимой информацией, принять меры по строительству пешеходного моста или тоннеля через железнодорожные пути станции. Исковое заявление в настоящее время находится на рассмотрении.

Надзор в сфере исполнения таможенного законодательства осуществлялся с учетом специфики, обусловленной упразднением таможенного контроля на внутренних границах Таможенного союза и изменений, внесенных в уголовное законодательство.

В данной сфере Златоустовской транспортной прокуратурой выявлены нарушения, допущенные должностными лицами таможенных органов при осуществлении таможенного контроля, и участниками внешнеэкономической деятельности при таможенном оформлении товаров.

На выявленные нарушения прокурором внесено 4 представления, возбуждено 3 дела об административных правонарушениях, в суд, в порядке ст. 45 ГПК РФ направлено 2 исковых заявления в интересах неопределенного круга лиц. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечены к дисциплинарной ответственности 4 должностных лица, 3 к административной. Исковые требования прокурора удовлетворены ответчиками добровольно.

В центре постоянного внимания находились вопросы исполнения законодательства о государственной службе и противодействии коррупции.

Сотрудниками прокуратуры на системной основе проводились проверки в органах государственной власти и учреждениях, по результатам которых выявлялись случаи использования должностными лицами организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций вопреки интересам организаций и службы.

Например, при проверке соблюдения бюджетного законодательства в государственном бюджетном образовательном учреждении среднего профессионального образования «Златоустовский металлургический колледж» (ФГОУ СПО «ЗМК»), обучающем специалистов для ОАО «РЖД», выявлены факты хищений руководителем физического воспитания совместно с преподавателем указанного учреждения бюджетных средств, в общей сумме 101 тыс. 378 руб., предназначенных для выплаты стипендии фиктивно зачисленным в колледж студентам.

В связи с тем, что действиях указанных работников ФГОУ СПО «ЗМК» усматривались признаки состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 УК РФ, по результатам проверки прокурором все материалы направлены в Челябинский следственный отдел на транспорте Уральского следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации для решения вопроса о возбуждении уголовного дела. По итогам их рассмотрения возбуждено 6 уголовных дел по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 УК РФ, которые в последующем были соединены в одном производстве и после завершения расследования направлены в суд. Руководитель физического воспитания и преподаватель приговорены к трем годам лишения свободы условно, причиненный ущерб в размере 101 тыс. 378 руб. они возместили добровольно в ходе следствия.

Златоустовская транспортная прокуратура, не подменяя другие государственные органы, в прошедшем году продолжала совершенствовать свою правозащитную деятельность, отстаивать права и законные интересы граждан. Основные усилия были направлены на то, чтобы утвердить правовой порядок в социальной сфере, где более всего граждане чувствуют себя незащищенными. В центре постоянного внимания находились вопросы соблюдения прав несовершеннолетних и инвалидов, оплаты труда, соблюдения жилищных прав граждан.

Как и ранее, на особом контроле находился надзор за исполнением законодательства в части соблюдения трудового законодательства. Осуществлялся постоянный мониторинг состояния законности в данной сфере, налажено систематическое поступление информации из территориальных органов государственной статистики, контролирующих органов. Благодаря принимаемым мерам задолженность по оплате труда работников в организациях и предприятиях транспорта в Челябинской области не возникала.

Вскрыты факты нарушений трудового законодательства в части оплаты труда.

К примеру, руководством Эксплуатационного локомотивного депо Златоуст Южно-Уральской дирекции тяги – структурного подразделения ОАО «РЖД» в

нарушение ст. 187 ТК РФ при направлении работников на дополнительное профессиональное образование с отрывом от работы, при котором за работниками должна сохраняться средняя заработка по основному месту работы, в полном объеме не возмещались причитающиеся на время их обучения выплаты.

После вмешательства прокуратуры и направления прокурором исковых заявлений в порядке ст. 45 ГПК РФ работодателем указанные нарушения были устранины, невыплаченные суммы возвращены работникам.

Особое внимание транспортной прокуратурой уделено исполнению требований законодательства о защите прав инвалидов.

Так, в ходе проверок соблюдения законодательства о социальной защите инвалидов в деятельности предприятий железнодорожного транспорта ОАО «РЖД» были выявлены нарушения требований законодательства о занятости населения и защите прав инвалидов, допущенные Златоустовской дистанцией пути Южно-Уральской дирекции инфраструктуры - структурным подразделением Центральной дирекции инфраструктуры - филиалом ОАО «Российские железные дороги», в которой в нарушение ст.ст. 23 и 24 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», статьи 2 закона Челябинской области от 27.03.20013 № 143-ЗО «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов в Челябинской области» в пределах установленной квоты не были созданы и не выделены 4 рабочих места для трудоустройства инвалидов.

Златоустовским транспортным прокурором в порядке ст. 45 ГПК РФ в суд направлено исковое заявление о возложении обязанности на Златоустовскую дистанцию пути создать или выделить рабочие места для инвалидов. Исковое заявление находится на рассмотрении.

Кроме того, при проверке соблюдения ОАО «РЖД» требований законодательства о защите прав инвалидов на доступность социальной и транспортной инфраструктуры установлено, что здания железнодорожных вокзалов на станциях Кропачево, Усть-Катав, Вязовая, Бердяуш и Златоуст не в полной мере соответствуют требованиям Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

В связи с выявленными нарушениями прокурором в суд направлены 2 исковых заявления в порядке ст. 45 ГПК РФ о возложении на ОАО «РЖД» обязанности привести железнодорожные вокзалы в соответствие с требованиями законодательства.

Одно исковое заявление рассмотрено и удовлетворено, второе находится на рассмотрении.

Серьезное внимание уделялось соблюдению прав граждан в вопросах жилищно-коммунального хозяйства. Транспортной прокуратурой организован мониторинг состояния законности в указанной сфере, обеспечено поступление информации по вопросам бесперебойного обеспечения жилых домов и социально-значимых объектов теплом, горячей водой, газом и другими энергетическими ресурсами. Прокуратура ориентирована на незамедлительное проведение проверок и принятие мер реагирования в случае срывов

отопительного сезона, аварий на системах жизнеобеспечения граждан, отключений от энергетических ресурсов.

Например, в октябре 2015 года выявлено, что Южно-Уральской дирекцией по теплоснабжению – структурным подразделением Центральной дирекции по теплоснабжению – филиалом ОАО «РЖД» в нарушение требований Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» своевременно не осуществлена подача тепловой энергии в образовательное учреждение – основную общеобразовательную школу № 77, расположенную в г. Златоусте, что явилось причиной понижения температуры воздуха в учебных классах указанного учреждения ниже установленной нормы и ставило под угрозу здоровье обучающихся и преподавательского состава.

На выявленные нарушения прокурором внесены акты прокурорского реагирования, виновные лица привлечены к дисциплинарной и административной ответственности. После внесения актов реагирования нарушения закона устраниены, подача тепловой энергии осуществлена в полном объеме.

С учетом того, что транспорт является местом массового скопления людей, уязвим при техногенных авариях и терактах, обеспечение безопасности на объектах транспорта Златоустовская транспортная прокуратура рассматривала как свою приоритетную задачу.

Последовательное решение задач, возложенных на органы прокуратуры, способствовало повышению уровня антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры Златоустовского транспортного региона, позволило не допустить актов незаконного вмешательства в их деятельность.

Работа прокуратуры строится во взаимодействии с правоохранительными и контролирующими органами. На объектах транспортной инфраструктуры проводятся глубокие проверки, их результаты на системной основе обсуждаются на координационных и межведомственных совещаниях.

Анализируя состояние законности на объектах транспорта Златоустовского транспортного региона, необходимо отметить, что вопросы, связанные с обеспечением безопасности на объектах транспортной инфраструктуры, требуют повышенного внимания всех органов государственной власти.

Златоустовская транспортная прокуратура в пределах компетенции будет и в дальнейшем строить свою деятельность таким образом, чтобы преодолеть негативные тенденции, добиваться строгого и неукоснительного соблюдения Конституции Российской Федерации, требований законодательства всеми участниками правоотношений, защищать права и законные интересы личности, общества и государства.

Транспортный прокурор

младший советник юстиции

Д.В. Кириченко