

ДОКЛАД
о состоянии гражданской обороны
в Катав-Ивановском муниципальном районе в 2013 году.

1. Совершенствование правового регулирования в области гражданской обороны.

Перечень разработанных и принятых в течение 3 года нормативных правовых документов по гражданской обороне:

№ п/п	Вид нормативного правового документа	Дата принятия и номер документа	Наименование нормативного правового документа
1	Постановление Администрации муниципального района	15.04.2013г. № 373	О внесении изменений в постановление от 19.02.2009 № 200 «О создании спасательных служб сил ГО муниципального района»

Начата переработка нормативно-правовых актов в соответствии с рекомендациями ГУ МЧС РФ по Челябинской области.

План гражданской обороны и защиты населения Катав-Ивановского муниципального района разработан, согласован с органами военного командования и ГУ МЧС РФ по Челябинской области, утвержден Главой муниципального района в 2012г.

2. Система управления гражданской обороны.

Системы управления, оповещения и связи находятся в работоспособном состоянии.

В текущем году работы по совершенствованию систем управления, оповещения и связи не проводились

Недостатками в функционировании систем управления, оповещения и связи является отсутствие устойчивой телефонной связи с администрацией одного сельского поселения.

2.1. Органы управления

В текущем году мероприятия по совершенствованию структуры органов управления гражданской обороной не проводились.

Орган, осуществляющий управление ГО муниципального района, ограниченно готов к выполнению возложенных на него задач.

2.2. Пункты управления

Пункт управления (ПУ) гражданской обороной муниципального района располагается в здании Администрации муниципального района. В текущем году проводился его текущий ремонт. Все технические системы находятся в исправном состоянии. Системы связи и оповещения находятся в рабочем состоянии. Запасной пункт управления ГО в районе отсутствует.

В течение года ежеквартально проводилась подготовка дежурных служб к действиям по сигналам гражданской обороны: инструктажи, изучение инструкций, участие в тренировках.

Подвижных пунктов управления в муниципальном районе нет, но, в случае необходимости, возможно использовать автомашину УАЗ.

2.3. Организация связи

Телефонную связь в районе, используемую в интересах ГО, обеспечивает Катав-Ивановский цех Златоустовского РУС Челябинского филиала ОАО «Ростелеком». Ее техническое состояние – хорошее. В цехе создана комиссия по повышению устойчивости связи. В 2013г. была смонтирована базовая станция сотовой связи ОАО «Ростелеком».

Основными мероприятиями по дальнейшему совершенствованию систем связи в 2014г. будет являться оснащение многоквартирных домов Интернетом.

2.4. Система оповещения ГО

На территории района действует региональная автоматизированная система централизованного оповещения (РАСЦО) населения, включающая в себя аппаратуру П-160, запущенную в строй в 1987г. и аппаратуру П-164, смонтированную в октябре 2000 г.

В г. Катав-Ивановске численность оповещаемого за 5 минут населения составляет около 16 тыс. чел. или 89%, а за 30 минут – 100%.

В связи с установкой таксофонов и двух электросирен в самых крупных сельских поселениях стало возможным оповещение сельского населения (примерно 1,1 тыс. чел.).

Техническое состояние РАСЦО удовлетворительное. В г. Катав-Ивановске СЦО работает устойчиво, без сбоев. Система обеспечена 17-ю исправными электросиренами. В г. Юрзине СЦО работает не в полном объеме: смонтирована стойка циркулярного вызова, установлено 7 электросирен. Требуется еще установка дополнительных сирен.

На территории Катав-Ивановского муниципального района нет потенциально-опасных объектов, на которых необходим монтаж локальных систем оповещения. На критически важном объекте – складе ВМ установлена электросирена в 2007г. В 2008г. сирена установлена на химически опасном объекте – Сильгинском водозаборе.

На территории муниципального района нет элементов системы ОКСИОН.

В целях совершенствования системы оповещения необходимо провести переустановку трех электросирен в г. Катав-Ивановске. В целом муниципальный район готов к выполнению задач по оповещению населения.

3. Защита населения, материальных и культурных ценностей.

3.1. Инженерная защита.

В районе имеется 43 ПРУ, расположенных в подвалах жилых домов и административных зданий вместимостью 28,7 тыс. чел. Они на 100% обеспечивают укрытие населения, проживающего за зоной возможных сильных разрушений, а с учетом эвакуируемого населения – на 60%.

Наименование муниципального образования	Состояние фонда ЗС ГО в 2012г.			Состояние фонда ЗС ГО в 2013г.			Динамика изменения состояния, %		
	Готово	ограниченно готово	не готово	готово	ограниченно готово	не готово	Готово	ограниченно готово	не готово
г. Катав-Ивановск	0	10	15	0	10	15	Не изменилось		
г. Юрзине	0	1	17	0	1	17			
Катав-Ивановский МР	0	11	32	0	11	32			

Среди предприятий, продолжающих работу в военное время, ПРУ есть на ЗАО «Катав-Ивановский приборостроительный завод», которое требует капитального ремонта. На ЗАО «Катавский цемент» специально построенного ПРУ нет, однако есть помещения, которые могут быть использованы для укрытия наибольшей работающей смены.

Количество подвалов и заглубленных помещений, пригодных для укрытия населения – 8865 вместимостью более 20 тыс. чел.

Количество ПРУ ограниченно готовых к приему укрываемых – 11 вместимостью 3480 чел.,

количество ПРУ не готовых к приему укрываемых – 32 вместимостью 21,6 тыс. чел.

Защищенных лечебных стационаров в районе нет.

Все объекты экономики, продолжающие работу в военное время, имеют ПРУ.

В 2013г. в районе защитные сооружения ГО не строились. В текущем году был сделан капитальный и текущий ремонт системы отопления в пяти ПРУ, ремонт системы канализации в одном ПРУ.

За 2013 г. состояние инженерной защиты населения не изменилось и требует улучшения, однако, отсутствие значительных финансовых средств не позволяет привести ПРУ в соответствие с нормами ИТМ ГО.

3.2. Радиационная, химическая и биологическая защита.

На территории Катав-Ивановского муниципального района имелся один химически опасный объект – хлораторная станция Сильгинского водозабора ООО «Энергосервис». В 2013г. произведен демонтаж оборудования хлораторной станции и установлена новая система обеззараживания воды посредством гипохлорида натрия. Все бывшие в эксплуатации баллоны с хлором освобождены от газа и законсервированы.

На многих предприятиях старые запасы средств индивидуальной защиты (СИЗ) и приборов пришли в негодность или были утрачены, на приобретение новых средств нет. Поэтому пополнением запасов СИЗ занимаются только некоторые учреждения федерального подчинения. В муниципальных предприятиях СИЗ и приборов не хватает даже на личный состав НАСФ. На складах мобрезерва для населения района хранится 18,7 тыс. противогазов, 7840 детских противогазов, 2375 ИПП, 13 приборов ДП-5, 7 – ДП-22, 12 приборов ВПХР и МПХР.

На объектах экономики имеются 0,6 тыс. противогазов, которые в основном предназначены для личного состава формирований, что составляет 5% от потребности; приборы РХР: всего имеется 2 прибора, у остальных истек срок службы, имеется также 9 приборов дозиметрического контроля.

В 2013г. проведена инвентаризация средств защиты населения, по результатам которой установлено, что только некоторые учреждения областного и федерального подчинения: Управление пенсионного фонда, цех ОАО «Ростелеком», отделение казначейства имеют средства индивидуальной защиты в достаточном количестве. Остальные организации имеют либо просроченные СИЗ, либо не имеют их вообще.

В составе сил ГО района создано 3 поста РХР в количестве 9 чел., из них 2 поста – территориальные. Все они недоукомплектованы приборами радиационной и химической разведки.

Организация дозиметрического и химического контроля в районе возложена на формирование учреждения СНЛК – филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии», которое всегда находится в готовности выполнить задачи по предназначению. Формирование оснащено необходимым оборудованием и приборами.

Учреждения, входящие в СНЛК, практически полностью обеспечены кадрами и специальным оборудованием. Группа эпидемиологической разведки готова к выполнению задач по предназначению.

В составе группировки сил гражданской обороны муниципального района отсутствуют формирования, предназначенные для проведения обеззараживания населения, дегазации техники, сооружений.

В текущем году тренировки по отработке вопросов обнаружения очагов возможного радиоактивного загрязнения, химического и биологического заражения не проводились.

Неработающее население муниципального района полностью обеспечено СИЗ, которые хранятся на складах госрезерва. Проблемой остается обеспечение СИЗ работающего населения, так как предприятия, учреждения не занимаются их закупкой, поэтому муниципальный район ограниченно готов по предоставлению населению СИЗ.

Наименование муниципального образования	Обеспеченность населения СИЗ, %								Динамика изменения обеспеченности, %			
	На 01.01.2013г.				На 01.01.2014г.							
	КЗД	ПДФ	ГП	Др.	КЗД	ПДФ	ГП	Др.	КЗД	ПДФ	ГП	Др.
Катав-Ивановский муницип. район	70	139	78		70	139	73		0	0	-5	

Учитывая отсутствие на территории муниципального района предприятий, учреждений, способных проводить обеззараживание населения, дегазацию техники, выполнить задачи по этому направлению деятельности по состоянию на 1.01.2014г. не представляется возможным.

3.3 Медицинская защита.

В текущем году накопление и освежение запасов индивидуальных средств медицинской защиты для населения не проводилось. На предприятиях района МСИЗ практически отсутствуют: всего в наличии имеется 80 аптечек АИ-2 и ИПП-1 – 10 шт. Динамика обеспеченности населения медицинскими средствами индивидуальной защиты не изменилась.

Защищенных лечебных стационаров в районе нет. В двух лечебных учреждениях есть подвалные помещения, которые можно переоборудовать под ПРУ для защиты персонала и больных. В настоящее время они не готовы к приему укрываемых.

Готовность коечной сети медицинских учреждений:

№ п/п	Наименование учреждения	Кол-во коек	Укомплектованность кадрами, % от потребности	Обеспеченность имуществом, % от потребности
1	МУ «Центральная районная больница»	130	62,4	80
2	Горбольница г. Юрзинец	96		
	ИТОГО:	226	62,4	80

Медицинская защита населения находится в удовлетворительном состоянии. Проблемами остаются: оснащение формирований ГО и населения средствами медицинской защиты, создание резервов медицинского имущества.

3.4. Противопожарная защита

На территории муниципального района расположена одна пожарная часть ФКГУ «10 ОФПС по Челябинской области» и одна пожарная часть ОГУ «Противопожарная служба Челябинской области».

Во всех сельских поселениях созданы добровольные пожарные дружины, три из которых обеспечены пожарными автомашинами. Закончен ремонт депо в Серпневском сельском поселении и оно готово принять пожарную автомашину.

Учитывая отсутствие пожарной техники в трех сельских поселениях, Катав-Ивановский муниципальный район ограниченно готов к выполнению задач по борьбе с пожарами.

3.5. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей.

Эвакуация населения из Катав-Ивановского района не планируется. Город и район являются загородной зоной для категорированного города Трехгорного, где расположен радиационно-опасный объект. Возможности района позволяют принять планируемое для эвакуации население, учреждения и организации (31100 чел.). Определены места расселения эвакуируемого населения, размещения организаций, утверждены акты обследования и согласования загородной зоны для предприятий, организаций г. Трехгорного. Для проведения эвакуации на базе ООО «ДЭМИР» и МООО «АТП» созданы две автоколонны для перевозки населения в количестве 26 автобусов. Для приема эваконаселения создано четыре приемных эвакопункта в г. Катав-Ивановске и 4 в сельских поселениях.

Эвакоприемная комиссия района, созданная на базе Управления соцзащиты населения, способна к решению задач по предназначению, в текущем году члены приемных эвакопунктов прошли обучение на курсах ГО района.

Эвакуация населения при катастрофическом затоплении не требуется, так как население не проживает в предполагаемой зоне затопления.

Эвакуируемое населения полностью обеспечено жильем, водой, продовольствием, предметами первой необходимости, медицинским имуществом.

3.6. Первочередное обеспечение населения

В 2009г. разработан План первоочередного обеспечения населения при возникновении чрезвычайных ситуаций. Обязанности по организации первоочередного жизнеобеспечения населения возложены на соответствующие спасательные службы:

- оказание медицинской помощи – на медицинскую,
- обеспечение жильем и услугами – на коммунально-техническую и ПЭК,
- обеспечение порядка - на службу охраны общественного порядка,
- обеспечение продуктами питания – на службу торговли и питания.

Создание запасов по основным видам продукции, в связи с убыточностью большинства муниципальных предприятий, практически не проводится, поэтому на складах имеется ограниченное количество необходимых материалов и оборудования (насосы, водоразборные колонки, электрокабель, электропровод). В случае необходимости материалы и оборудование немедленно приобретается за счет средств предприятий или резервного фонда районного бюджета.

В 2013г. на территории муниципального района чрезвычайных ситуаций не было зафиксировано, поэтому необходимости оказания помощи населению не было.

Спасательные службы системы гражданской обороны муниципального района готовы к первоочередному обеспечению населения.

3.7. Срочное захоронение трупов в военное время

Нормативно правовые акты по решению задач срочного захоронения трупов в военное время в муниципальном районе не приняты. Вопросы, связанные с захоронением находятся в ведении городских поселений, администрациями которых заключены договоры с организациями, осуществляющими ритуальные услуги.

Наименование МО	Кол-во формирований	Личный состав (чел)	Кол-во трансп. средств	Кол-во выдел. участков	Площадь га
Катав-Ивановское г/п	1	6	2	Не определено	Не определена
Юрюзанское г/п	1	5	2	Не определено	Не определена

4. Разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время

4.1. Обеспечение сохранения объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

Для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время на территории муниципального района необходимы следующие объекты жизнеобеспечения: котельные, водозаборы, подстанции.

Все предприятия, имеющие объекты, необходимые для устойчивого функционирования экономики и выживания населения, проводят плановую работу по их сохранению. Координацией их деятельности занимаются Управление строительства и инженерного обеспечения Администрации муниципального района и администрация Юрюзанского городского поселения, в ведении которых они находятся. В текущем году была

продолжена работа по антитеррористической защищенности объектов жизнеобеспечения: обновлены паспорта безопасности на все котельные и водозаборы, установлены кнопки тревожной сигнализации на трех объектах. Предприятия коммунальной сферы располагают необходимыми силами и средствами для нормального функционирования своих объектов.

На территории муниципального района нет крупных водохранилищ, на которых должна производиться сработка.

Световая и другая маскировка объектов на территории муниципального района не планируется.

Учитывая отсутствие на объектах, необходимых для устойчивого функционирования экономики запасных источников электроснабжения, Катав-Ивановский муниципальный район ограниченно готов к выполнению задач по срочному восстановлению функционирования коммунальных служб.

4.2. Организация разработки планов поставок продукции для обеспечения выполнения мероприятий по ГО в расчетном году.

Предприятия, организации района, входящие в систему жизнеобеспечения населения, имеют мобилизационные задания на поставку услуг для обеспечения населения в расчетном году всем необходимым: теплом, водой, электроэнергией, дровами, газом.

5. Силы гражданской обороны.

Группировка сил ГО муниципального района включает в себя 115 нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ) численностью 664 человека.

В 2013 году силы ГО для проведения АСДНР не привлекались.

Управление силами ГО при проведении АСДНР и при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций планируется осуществлять с передвижного пункта управления.

Катав-Ивановский муниципальный район не располагает всей необходимой техникой, силами и средствами для проведения АСДНР, поэтому ограниченно готов к выполнению задач по этому направлению.

5.1. Аварийно-спасательные формирования.

Наименование МО	Тип	Численность		Обеспеченность техникой	
		Кол-во (ед)	л/с (чел)	Ед.	% от потреб.
Катав-Ивановский муниципальный район	Профессиональные	1	75	10	100
	Нештатные	115	664	112	96
	другие	0			

В состав сил ГО района входят 115 формирований, из них – 26 – повышенной готовности.

В текущем году силы ГО для проведения аварийно-спасательных работ не привлекались. Лесопожарная бригада ООО «ГиЛ Горные леса» привлекалась к тушению лесных пожаров во время проведения учения.

Поисково-спасательных формирований на территории муниципального района нет.

В текущем году проводилась работа по корректировке состава НАСФ в связи с реорганизацией некоторых предприятий.

5.2 Спасательные службы

В системе гражданской обороны муниципального района существует 9 спасательных служб общей численностью – 503 человек.

№	Спасательная служба	Численность л/с,	Обеспеченность техникой

п/п		чел.	Ед.	%
1	Противопожарная	164	16	100
2	Охраны общественного порядка	24	7	100
3	Медицинская	15	4	100
4	Оповещения и связи	18	2	100
5	Торговли и питания	28	2	67
6	Коммунально-техническая	198	24	85
7	Защиты культурных ценностей	5	1	100
8	Автотранспортная	46	37	100
9	ГСМ	5	1	100
ИТОГО:		503	94	

Для восстановления и поддержания порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций, в районе действует спасательная служба охраны общественного порядка, созданная на базе МО МВД РФ «Катав-Ивановский».

В текущем году спасательные службы к выполнению мероприятий гражданской обороны не привлекались.

В связи с отсутствием на территории муниципального района предприятий, являющихся базой для формирований инженерной службы, нехваткой инженерной техники, Катав-Ивановский муниципальный район не в полном объеме готов к выполнению задач по восстановлению объектов, пострадавших при ведении военных действий.

5.3. Материально-техническое обеспечение сил гражданской обороны

Силы гражданской обороны не в полной мере укомплектованы техникой и аварийно-спасательными средствами. В связи с большой дотационностью муниципального района, оснащение сил ГО новыми образцами техники представляется невозможным.

Материально-технические средства сил ГО муниципального района размещены на складах предприятий, организаций района.

6. Подготовка и обучение населения в области гражданской обороны.

6.1. Обучение населения в области гражданской обороны.

На территории муниципального района с 2006 г. действуют курсы гражданской обороны, в 2011г. создан учебно-консультационный пункт. Они укомплектованы личным составом. В текущем году из районного бюджета было выделено 7,3 тыс. рублей на совершенствование их учебно-материальной базы.

В текущем году обучение и подготовка руководящего, командно-начальствующего состава ГО района проводилась в отделе УМЦ ОГУ «Гражданская защита Челябинской области» (обучение прошли 6 чел.) и на курсах ГО района (обучение прошли 77 чел.). Обучение личного состава формирований, рабочих и служащих предприятий, учреждений, не вошедших в состав НАСФ ГО, было организовано на предприятиях и организациях.

В течение года были проведены: комплексное учение в Серпневском сельском поселении на тему: «Работа районного звена РСЧС, администрации сельского поселения, спасательных служб по управлению силами и средствами при угрозе и возникновении ЧС на объектах ЖКХ в условиях низких температур. Перевод ГО на военное время в условиях применения противником современных средств поражения», тренировки с дежурно-диспетчерскими службами предприятий, организаций, тренировки по эвакуации

в местах массового скопления людей. Администрация муниципального района принимала участие во Всероссийской тренировке по ГО 4 октября, во время которой были практически осуществлены следующие мероприятия: оповещение и сбор руководящего состава ГО района, заседание приемной эвакокомиссии, развертывание приемного эвакопункта, выезд погрузочной команды на склад ГУ «Щит». К тренировкам привлекались медицинская, противопожарная спасательные службы, служба охраны общественного порядка, оповещения и связи. В ходе тренировок отрабатывались следующие практические вопросы: оповещение и сбор членов КЧС и ОПБ района, организация действий сил и средств районного звена РСЧС при угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера, организация взаимодействия сил и средств при проведении мероприятий по ликвидации ЧС природного и техногенного характера, взаимодействующих структур при совершении теракта.

Целевой программы по формированию культуры безопасности жизнедеятельности в муниципальном районе нет.

Обучение разных категорий населения было организовано в разной степени. В лучшую сторону отмечается обучение руководящего состава ГО и неработающего населения. Хуже организовано обучение рабочих и служащих предприятий, организаций района.

6.2. Подготовка сил гражданской обороны.

В учении и тренировках принимали участие как силы постоянной готовности, так и нештатные аварийно-спасательные формирования. На курсах ГО было организовано обучение руководителей НАСФ.

7. Финансирование мероприятий по гражданской обороне

В 2013 г. на финансирование мероприятий по гражданской обороне из районного бюджета были выделены денежные средства в размере 50,0 тыс. рублей: 27 тыс.руб. – оплата услуг преподавателя курсов ГО, 7,3 тыс. рублей – укрепление учебно-материальной базы курсов ГО и учебно-консультационного пункта, 16,0 тыс. рублей – проведение соревнований по выполнению нормативов гражданской обороны среди учащихся общеобразовательных школ.

Из федерального и областного бюджетов денежные средства на финансирование мероприятий гражданской обороны не выделялись.

8. Меры по реализации основ единой государственной политики РФ в области ГО на период до 2020г.

В целях выполнения Плана основных мероприятий Челябинской области по реализации основ единой государственной политики РФ в области ГО проведены следующие мероприятия:

- работает система видеосвязи с ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС РФ по Челябинской области» по программному обеспечению «Скайп»;
- участие в тренировках, проводимых ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС РФ по Челябинской области»;
- приобретены учебно-методические и наглядные пособия для курсов ГО и учебно-консультационного пункта, плакаты для администраций сельских поселений по обучению неработающего населения;
- в течение года в газете «Авангард» опубликовано 3 материала по вопросам популяризации гражданской обороны.

В ходе тренировки по гражданской обороне 4 октября 2012г. были выполнены все задачи, поставленные перед муниципальным районом.

Общие выводы и оценка состояния гражданской обороны в 2013 году и предложения по ее дальнейшему совершенствованию.

В целом состояние гражданской обороны Катав-Ивановского муниципального района можно оценить как «ограниченно готово к выполнению задач».

Основной проблемой остаётся - проведение мероприятий, требующих значительных денежных средств: ремонт ПРУ, приобретение СИЗ. Эти проблемы не могут быть решены собственными силами, т.к. район на 70% является дотационным.

Для дальнейшего совершенствования гражданской обороны требуется выделение из областного бюджета денежных средств на выполнение вышеуказанных мероприятий.