

**О.Ю. ВАНИЧКИНА**

**КОММЕНТАРИЙ  
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ  
ОТ 15 НОЯБРЯ 1997 Г. № 143-ФЗ**

**"ОБ АКТАХ  
ГРАЖДАНСКОГО  
СОСТОЯНИЯ"**

Ваничкина Ольга Юрьевна, юрист с 8-летним опытом работы в органах загса, в настоящее время - начальник Департамента правового обеспечения крупного акционерного общества.

---

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**ОБ АКТАХ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ**

Принят  
Государственной Думой  
22 октября 1997 года

Одобен  
Советом Федерации  
5 ноября 1997 года

(в ред. Федеральных законов от 25.10.2001 № 138-ФЗ,  
от 29.04.2002 № 44-ФЗ, от 22.04.2003 № 46-ФЗ,  
от 07.07.2003 № 120-ФЗ, от 08.12.2003 № 169-ФЗ,  
от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 29.12.2004 № 199-ФЗ,  
от 31.12.2005 № 199-ФЗ)

**Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона**

Комментарий к статье 1

Предметом законодательного регулирования комментируемого Федерального закона являются отношения между органами исполнительной власти, федеральными или субъектами Федерации, которые производят государственную регистрацию актов гражданского состояния, с одной стороны, и гражданами - с другой.

Причем комментируемый Закон регулирует не вообще отношения между указанными субъектами, а только такие отношения, которые непосредственно связаны с событиями и действиями граждан, порождающими юридические последствия.

Комментируемой статьей определяется перечень отношений, которые непосредственно регулируются данным Законом, а именно: определение органов, в компетенцию которых входит проведение государственной регистрации актов гражданского состояния; определение условий и оснований, необходимых для проведения государственной регистрации актов гражданского состояния, порядка формирования книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), внесения исправлений, изменений, восстановления, аннулирования записей актов гражданского состояния, а также определение порядка и сро-

ков хранения книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг).

## **Статья 2. Законодательство об актах гражданского состояния**

### Комментарий к статье 2

Комментируемой статьей определяется применяемое законодательство в сфере регулируемых данным Федеральным законом отношений.

Законодательство об актах гражданского состояния основывается на комментируемом Федеральном законе, который принят по общему правилу, устанавливаемому ст. 3 Гражданского кодекса РФ, в соответствии с ГК РФ, в котором содержатся общеустанавливающие нормы об осуществлении государственной регистрации актов гражданского состояния. Законодательство об актах гражданского состояния основывается и на положениях Семейного кодекса РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (далее - СК РФ) (с изм. и доп. от 28 декабря 2004 г.).

Нормы права, регулирующие законодательство об актах гражданского состояния, могут содержаться и в других нормативных правовых актах, которые издаются министерствами РФ и другими федеральными органами исполнительной власти. Это так называемые ведомственные нормативные акты, которые принимаются в соответствии с комментируемым Федеральным законом и не противоречат ему. Тем самым обеспечивается общефедеральное единство в регулировании указанных отношений.

Закон субъекта РФ должен соответствовать Федеральному закону. В некоторых случаях комментируемым Федеральным законом в соответствии с нормами СК РФ допускается возможность законами субъектов РФ принимать нормы, основывающиеся на национальных обычаях этих субъектов Российской Федерации. Например, порядок записи фамилии супругов при государственной регистрации брака законом субъекта РФ может определяться иначе, чем это указано в комментируемом Федеральном законе.

## **Статья 3. Акты гражданского состояния**

### Комментарий к статье 3

Акты гражданского состояния - действия и события жизни человека, которые влияют на возникновение, изменение или прекращение его прав и обязанностей, а также установление его правового положения. Возникновение правоспособности человека связано с его рождением. И наоборот, со смертью прекращаются не только жизнь, но и принадлежащая лицу правоспособность, его права и обязанности.

Комментируемой статьей устанавливается в соответствии со ст. 47 ГК РФ перечень событий и действий, которые подлежат государственной регистрации в порядке, установленном комментируемым Федеральным законом. Этот перечень является исчерпывающим, никакие другие события и действия не подлежат государственной регистрации.

Государственной регистрации подлежат следующие акты гражданского состояния: рождение, заключение брака, расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемена имени и смерть.

С правовой точки зрения рождение и смерть являются событиями. Все остальное относится к действиям, будь то заключение или расторжение брака, установление отцовства, усыновление или перемена имени.

Акты гражданского состояния признаются действительными, если они зарегистрированы в установленном законом порядке. Из этого правила пунктом 3 комментируемой статьи предусматривается исключение. В случае если акты гражданского состояния были совершены по религиозным обрядам до образования или восстановления органов загса, они приравниваются к актам гражданского состояния, совершенным в органах загса, в соответствии с законодательством, которое действовало на момент их совершения. Государственная регистрация таких актов гражданского состояния в последующем не требуется.

Например, признание правовой силы брака, совершенного в церковной форме и не требующего последующей государственной регистрации, возможно только тогда, когда этот брак совершился на оккупированных территориях, входящих в состав СССР в период Великой Отечественной войны, до восстановления на этих территориях органов загса.

#### **Статья 4. Органы, которые производят государственную регистрацию актов гражданского состояния**

##### Комментарий к статье 4

Пунктом 1 комментируемой статьи устанавливается, что государственную регистрацию актов гражданского состояния производят органы записи актов гражданского состояния.

Органы записи актов гражданского состояния образуются органами государственной власти субъектов РФ на территориях этих субъектов. И все вопросы, связанные с их образованием и деятельностью, решаются субъектами РФ самостоятельно на основании комментируемого Федерального закона и принятого в соответствии с ним закона субъекта РФ.

Государственная регистрация актов гражданского состояния относится к федеральным полномочиям, которые комментируемым Законом передаются органам государственной власти субъектов РФ. При этом органам государственной власти субъектов РФ предоставляется право законом этого субъекта делегировать полномочия органам местного самоуправления, на территориях которых отсутствуют созданные в установленном комментируемым Законом порядке органы загса.

Комментируемой статьей определяется порядок финансирования органов государственной власти субъектов РФ по осуществлению полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния за счет субвенций из федерального бюджета впредь до формирования в установленном порядке федеральных органов по государственной регистрации актов гражданского состояния.

Порядок и объем субвенций из федерального бюджета осуществляются на основании и в соответствии с Федеральным законом от 4 июля 2003 г. № 95-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (с изм. и доп. от 29 декабря 2004 г.).

Пунктом 2 комментируемой статьи предусматривается наделение органов местного самоуправления муниципальных образований полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния, в том числе органов местного самоуправления сельских по-

селений - на государственную регистрацию рождения, заключения и расторжения брака, установления отцовства, смерти.

Право делегирования органам местного самоуправления полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния предоставляется субъекту РФ в том случае, если на этих территориях отсутствуют органы загса, образованные в соответствии с комментируемым Федеральным законом.

Органы местного самоуправления наделяются указанными полномочиями законом субъекта РФ, при этом органам местного самоуправления передаются необходимые для осуществления этих полномочий материальные и финансовые средства.

Этим же законом субъект РФ определяет место хранения и место восстановления утраченных записей актов гражданского состояния, которые составлены органами местного самоуправления сельских поселений.

Органом государственной власти субъектов РФ производится контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных им полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Пунктом 3 комментируемой статьи определяется порядок государственной регистрации актов гражданского состояния граждан Российской Федерации, которые проживают за пределами территории Российской Федерации. В этом случае государственная регистрация актов гражданского состояния производится в соответствии со ст. 5 комментируемого Федерального закона консульскими учреждениями Российской Федерации.

Пунктом 4 комментируемой статьи устанавливается, что координация и обеспечение деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния осуществляются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Постановлением Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния" (с изм. и доп. от 2 февраля 2006 г.) определяется, что уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим координацию деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния, является Министерство юстиции Российской Федерации.

Министерство юстиции утверждает образцы бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, закрепляет за субъектами РФ серии бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, разрабатывает методические материалы по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния, утверждает совместно с другими министерствами и ведомствами порядок хранения записей актов гражданского состояния.

Пунктом 5 комментируемой статьи устанавливается порядок предоставления средств субъектам РФ на реализацию полномочий, связанных с осуществлением государственной регистрации актов гражданского состояния, в виде субвенций.

Субвенции предусматриваются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (далее - БК РФ) (с изм. и доп. от 2 февраля 2006 г.) в составе Федерального фонда компенсаций и в порядке исполнения федерального бюджета зачисляются на счета бюджетов субъектов РФ.

Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций устанавливается постановлением Правительства РФ путем ежегодного утверждения методики распределения субвенций из Федерального фонда компенсаций между субъектами РФ.

Пунктом 6 комментируемой статьи предусматривается обязанность органов государственной власти субъектов РФ ежеквартально предоставлять в федеральный орган исполни-

тельной власти, которым осуществляется выработка единой государственной финансовой, кредитной, денежной политики, отчет о расходовании предоставленных субвенций.

Субвенции, предоставляемые для реализации субъектами РФ полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, не могут использоваться этим субъектом на другие цели, поскольку носят целевой характер.

Пунктом 7 комментируемой статьи федеральному органу исполнительной власти, который осуществляет функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, федеральному органу исполнительной власти в области юстиции и Счетной палате Российской Федерации предоставляется право осуществления контрольных функций за целевым расходованием субвенций, направленных в субъекты РФ для реализации этими субъектами полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Пунктом 8 комментируемой статьи предоставляется право федеральному органу исполнительной власти в области юстиции изъятия у органов государственной власти субъектов РФ полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния в случае, если органы государственной власти субъектов РФ осуществляют их с нарушением действующего законодательства.

Пунктом 9 комментируемой статьи предусматриваются случаи, при которых субъект РФ вправе изъять переданные им органам местного самоуправления полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния. Такое изъятие допускается комментируемой статьей в случае ненадлежащего осуществления органами местного самоуправления полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния либо в связи с образованием органов записи актов гражданского состояния на территории субъекта РФ, где они отсутствовали ранее.

Порядок изъятия переданных органам местного самоуправления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния устанавливается законом субъекта РФ, принятым на основании комментируемого Федерального закона.

## **Статья 5. Полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния консульских учреждений Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации**

### Комментарий к статье 5

Комментируемой статьей определяется круг полномочий, связанных с государственной регистрацией актов гражданского состояния, консульских учреждений Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Консульским учреждениям Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации в соответствии с консульским договором между Российской Федерацией и государством, на территории которого находится консульское учреждение, предоставляются в соответствии с комментируемым Федеральным законом следующие полномочия: производить государственную регистрацию рождения, заключения и расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены имени и смерти; принимать решения о внесении исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния, которые были составлены на территории Российской Федерации. С заявлением о внесении исправлений и изменений имеют право обратиться в консульское учреждение лица, являющиеся гражданами Российской Федерации, которые постоянно проживают за пределами территории Россий-

ской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, если записи актов, в которые должны вноситься изменения или исправления, были составлены на территории Российской Федерации.

Консульские учреждения самостоятельно вносят исправления и изменения в записи актов гражданского состояния, которые находятся у них на хранении. А также на основании находящихся у них на хранении записей актов гражданского состояния выдают по просьбе заявителей повторные свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния и иные подтверждающие факты государственной регистрации актов гражданского состояния документы.

Комментируемая статья не ограничивает полномочия консульских учреждений по государственной регистрации актов гражданского состояния функциями, прямо перечисленными в данной статье. Консульским учреждениям предоставляются также и иные, прямо не указанные в комментируемой статье полномочия, связанные с государственной регистрацией актов гражданского состояния, которые предусматриваются в федеральных и федеральных конституционных законах.

Кроме того, полномочия консульских учреждений, в том числе и связанные с государственной регистрацией актов гражданского состояния, на территории конкретного иностранного государства определяются в консульском договоре или консульской конвенции между Российской Федерацией и государством, на территории которого пребывает консульство Российской Федерации.

## **Статья 6. Государственная регистрация актов гражданского состояния**

### Комментарий к статье 6

Государственная регистрация актов гражданского состояния важна для охраны личных неимущественных и имущественных прав граждан, поскольку с такими фактами закон связывает возникновение, изменение или прекращение ряда важнейших прав и обязанностей.

Целью государственной регистрации является установление бесспорного доказательства того, что соответствующие факты имели место и когда они произошли.

Регистрация актов гражданского состояния производится и в государственных интересах - для того чтобы знать динамику народонаселения (сколько рождается, умирает, вступает в брак и т.д.). Эти данные необходимы для разработки научно обоснованных прогнозов экономического и социального развития страны.

Органом записи актов гражданского состояния производится государственная регистрация актов гражданского состояния посредством составления записи актов гражданского состояния, основания и порядок внесения которых устанавливаются комментируемым Федеральным законом. На основании записи акта гражданского состояния органом загса выдается свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния.

Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432 "Об утверждении Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния" (с изм. и доп. от 2 февраля 2006 г.) утверждены Правила заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, которые являются обязательными для органов, производящих государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Данным Федеральным законом устанавливаются сведения, обязательные к указанию для внесения в записи актов гражданского состояния и в свидетельства, выдаваемые на основании этих записей актов.

Помимо обязательных сведений комментируемой статьей предусматривается возможность включения в запись акта гражданского состояния иных сведений, которые обусловлены особыми обстоятельствами государственной регистрации конкретного акта гражданского состояния.

Записи актов гражданского состояния производятся на бланках строгой формы, которая утверждена Постановлением Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния" (с изм. и доп. от 2 февраля 2006 г.). Этим же Постановлением утверждены формы бланков свидетельств, которые выдаются на основании записей актов гражданского состояния.

Бланки свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния являются документами строгой отчетности и изготавливаются типографским способом на специальном материале с водяными знаками, изображающими Государственный герб Российской Федерации, и иными видами защиты от подделки, каждый такой бланк имеет серию и номер.

Бланки свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния изготавливаются по единому образцу, утвержденному Министерством юстиции Российской Федерации, на государственном языке Российской Федерации - русском языке, а в случае установления республикой - субъектом РФ своего государственного языка (языков) бланки свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния могут изготавливаться на русском языке и на государственном языке (языках) республики.

Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" (с изм. и доп. от 2 февраля 2006 г.) утверждены формы бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Все делопроизводство в органах записи актов гражданского состояния ведется на государственном языке Российской Федерации, которым является русский язык. В случае если законом субъекта РФ (республикой) установлен в соответствии с действующим законодательством свой государственный язык, делопроизводство ведется на двух языках: на русском языке и языке субъекта РФ (республики).

Пунктом 6 комментируемой статьи устанавливается ограничение для работников органа загса на проведение государственной регистрации актов гражданского состояния. Работник органа загса не имеет права производить регистрацию актов в отношении себя, своего супруга, его и своих родственников (родителей, детей, внуков, дедушек, бабушек, родных братьев и сестер). В этом случае государственная регистрация акта гражданского состояния может быть произведена в другом органе загса или этом же органе загса, но другим работником, на которого данное ограничение не распространяется.

Руководитель органа записи актов гражданского состояния как должностное лицо несет ответственность за правильность проведения государственной регистрации актов гражданского состояния, качество и правильность составления записей актов гражданского состояния.



## Статья 7. Запись акта гражданского состояния

### Комментарий к статье 7

Комментируемой статьей и Постановлением Правительства от 17 апреля 1999 г. № 432 "Об утверждении Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния" предусматривается составление записи акта гражданского состояния в соответствии с представленными документами, являющимися основанием для государственной регистрации акта гражданского состояния, и документами, удостоверяющими личность заявителей.

Иностранцы граждане и лица без гражданства обязаны представить для государственной регистрации акта гражданского состояния документ, удостоверяющий личность, который выдан компетентными органами иностранных государств, переведенный на русский язык, при этом верность перевода должна быть нотариально удостоверена. Предъявляемый иностранцами гражданами и лицами без гражданства удостоверяющий личность документ должен быть легализован, за исключением случаев, когда международными договорами Российской Федерации с иностранными государствами предусмотрено иное.

Запись акта гражданского состояния составляется в двух идентичных экземплярах. В бланках актов записей указываются полные официальные наименования органа, который производит государственную регистрацию акта гражданского состояния, суда, медицинской или других организаций. При заполнении бланков актов записей сокращение слов, помарки и подчистки не допускаются. При внесении исправлений или изменений в записи актов гражданского состояния текст, подлежащий исправлению или изменению, зачеркивается прямой горизонтальной чертой таким образом, чтобы его можно было прочитать. Новые сведения располагаются рядом с этим текстом либо над ним в зависимости от наличия свободного места в графе. Внесение исправлений или изменений выполняется чернилами (пастой), отличающимися по цвету от чернил (пасты, красителя, порошка), которыми заполнен бланк актовой записи, а в случае неоднократного внесения исправлений или изменений - от чернил (пасты), которыми были выполнены предыдущие исправления или изменения.

Каждая запись акта гражданского состояния должна быть обязательно прочитана заявителем в присутствии работника загса, подписана им и подписана составляющим запись работником органа и руководителем органа загса, который производит государственную регистрацию акта гражданского состояния, а также скреплена печатью органа загса.

Печать органа, который производит государственную регистрацию акта гражданского состояния, ставится таким образом, чтобы оттиск занимал часть наименования должности лица, подписавшего документ, был четким, текст можно было прочитать.

На печати органа загса изображаются Государственный герб Российской Федерации и полное наименование органа записи актов гражданского состояния на русском языке. В случаях если государственная регистрация акта гражданского состояния производится на территории субъекта РФ (республики), в которой установлен свой государственный язык, наименование на печати органа записи актов гражданского состояния изображается на русском языке и государственном языке субъекта РФ (республики).

Пунктом 4 комментируемой статьи устанавливается порядок составления актов книг. Записи актов гражданского состояния нумеруются. Нумерация производится в хронологическом порядке в пределах календарного года отдельно по каждому типу записей актов гражданского состояния. Номер последней записи акта гражданского состояния должен соответ-

ствовать количеству зарегистрированных в течение года актов гражданского состояния каждого типа.

На первом и втором экземплярах бланка актовой записи проставляется один и тот же порядковый номер.

Составленные в пределах года первые экземпляры записей актов гражданского состояния собираются в книгу государственной регистрации актов гражданского состояния (актовую книгу первых экземпляров).

Составленные в пределах года вторые экземпляры записей актов гражданского состояния собираются в книгу государственной регистрации актов гражданского состояния (актовую книгу вторых экземпляров).

## **Статья 8. Свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния**

### Комментарий к статье 8

Свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния является документом, подтверждающим факт государственной регистрации акта гражданского состояния. Свидетельство заполняется в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства от 17 апреля 1999 г. № 432, и выдается заявителям при осуществлении записи акта гражданского состояния.

Свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния подписывается руководителем органа, который производит государственную регистрацию акта гражданского состояния, и скрепляется печатью органа записи актов гражданского состояния таким образом, чтобы оттиск занимал часть наименования должности лица, подписавшего документ, был четким, текст можно было прочитать. Подпись на документах должна иметь расшифровку (инициалы, фамилия). При заполнении бланков свидетельств сокращение слов, помарки и подчистки не допускаются.

Бланки свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния изготавливаются по форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния". Изготовление бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния обеспечивается Министерством финансов Российской Федерации на соответствующих подведомственных предприятиях по заявкам и за счет средств субъектов Российской Федерации.

## **Статья 9. Повторное свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния**

### Комментарий к статье 9

Комментируемой статьей устанавливаются условия и порядок выдачи повторного свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния.

Повторное свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния выдается, если свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния, выданное при совершении записи акта, было утрачено. Повторное свидетельство выдается заявителю органом загса, в котором хранится первый экземпляр записи акта гражданского

состояния, либо органом исполнительной власти субъекта РФ, в котором хранятся вторые экземпляры записей актов гражданского состояния. Органом исполнительной власти субъекта РФ повторное свидетельство выдается в том случае, если первый экземпляр записи акта по каким-либо причинам не сохранился.

На бланке свидетельства, выданного взамен утраченного свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния, в верхнем правом углу делается пометка "повторное". Бланк свидетельства заполняется в соответствии с содержанием записи акта гражданского состояния на момент выдачи свидетельства с учетом исправлений или изменений, содержащихся в ней.

Пунктом 2 комментируемой статьи определяется круг лиц, имеющих право обратиться в орган загса за выдачей повторного свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния.

К таким относятся лица, в отношении которых органом загса была составлена запись акта гражданского состояния, на основании которой выдавалось ранее утраченное свидетельство. Повторное свидетельство выдается родственнику умершего или другому заинтересованному лицу в случае, если лицо, в отношении которого была составлена ранее запись акта гражданского состояния, на основании которой было выдано первоначальное свидетельство, умерло. Например, дети умерших родителей вправе обратиться в орган загса за выдачей повторного свидетельства о государственной регистрации брака их родителей.

Повторное свидетельство выдается родителям (лицам, их заменяющим) или представителю органа опеки и попечительства в случае, если лицо, в отношении которого была составлена запись акта о рождении, не достигло ко дню выдачи повторного свидетельства совершеннолетия. Например, при утрате свидетельства о рождении родители несовершеннолетнего ребенка или лица, их заменяющие, имеют право получить повторное свидетельство.

Если указанные в комментируемой статье лица не имеют возможности самостоятельно получить повторное свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния, они могут уполномочить других лиц на получение повторного свидетельства, при этом полномочия должны быть в обязательном порядке удостоверены нотариально.

Кроме того, комментируемая статья определяет и круг лиц, которым повторное свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния не выдается.

К таким лицам относятся родители или один из родителей, если они лишены родительских прав или ограничены в родительских правах в отношении ребенка, в случаях, когда обращаются за получением повторного свидетельства о рождении этого ребенка.

Лицам, расторгнувшим брак, и лицам, брак которых признан недействительным, также не может быть выдано повторное свидетельство о заключении брака в отношении них.

Этим лицам по их просьбе выдается справка установленной формы, которой подтверждается факт государственной регистрации рождения ребенка или факт государственной регистрации заключения брака.

Пунктом 4 комментируемой статьи срок выдачи повторного свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния органом загса лицам, обратившимся в орган загса лично, устанавливается в день обращения.

Если лицо обратилось в орган загса с запросом в письменной форме, повторное свидетельство высылается по указанному в запросе лицом адресу.

При подаче запроса в письменной форме о выдаче повторного свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния заявителю необходимо представить кви-

танцию об уплате государственной пошлины, размер которой устанавливается законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

## **Статья 10. Государственная пошлина за государственную регистрацию актов гражданского состояния**

Комментарий к статье 10

Комментируемой статьей предусматривается взимание государственной пошлины за государственную регистрацию актов гражданского состояния в размере, предусмотренном действующим законодательством о налогах и сборах.

Статьей 333.26 Налогового кодекса РФ (далее - НК РФ) (с изм. и доп. от 2 февраля 2006 г.) за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами записи актов гражданского состояния и иными уполномоченными органами, государственная пошлина устанавливается в следующих размерах:

- 1) за государственную регистрацию заключения брака, включая выдачу свидетельства, - 200 рублей;
- 2) за государственную регистрацию расторжения брака, включая выдачу свидетельств:
  - а) при взаимном согласии супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей, - 200 рублей с каждого из супругов;
  - б) при расторжении брака в судебном порядке - 200 рублей с каждого из супругов;
  - в) при расторжении брака по заявлению одного из супругов в случае, если другой супруг признан судом безвестно отсутствующим, недееспособным или осужденным за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет, - 100 рублей;
- 3) за государственную регистрацию установления отцовства, включая выдачу свидетельства об установлении отцовства, - 100 рублей;
- 4) за государственную регистрацию перемены имени, включая выдачу свидетельства о перемене имени, - 500 рублей;
- 5) за внесение исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния, включая выдачу свидетельств, - 200 рублей;
- 6) за выдачу повторного свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния - 100 рублей;
- 7) за выдачу физическим лицам справок из архивов органов записи актов гражданского состояния и иных уполномоченных органов - 50 рублей.

Порядок освобождения от уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию актов гражданского состояния также определяется НК РФ.

## **Статья 11. Отказ в государственной регистрации акта гражданского состояния**

Комментарий к статье 11

Пунктом 1 комментируемой статьи допускается отказ заявителю в государственной регистрации акта гражданского состояния только в двух случаях. Если государственная регистрация акта гражданского состояния противоречит положениям, установленным комментируемым Федеральным законом, например органом загса будет отказано в государственной

регистрации брака, если заявителем не представлен документ, подтверждающий государственную регистрацию расторжения предыдущего брака, и в случае представления документов, необходимых для регистрации акта гражданского состояния, которые не соответствуют требованиям, предъявляемым к ним комментируемым Федеральным законом или иными нормативными правовыми актами.

Пунктом 2 комментируемого Закона устанавливается как общий принцип обязанность руководителя органа загса по требованию лица или его представителя в случае отказа в государственной регистрации акта гражданского состояния сообщить этому лицу в письменной форме причину отказа.

Кроме того, следует учесть, что некоторыми нормами комментируемого Федерального закона предусматривается обязанность руководителя органа сообщить заявителю в письменной форме причину отказа независимо от его требования. Например, в случае, если заявителю отказано во внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния.

Пунктом 3 комментируемой статьи предоставляется право заинтересованным лицам обжаловать отказ органа загса в государственной регистрации акта гражданского состояния.

Закон РФ от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" (с изм. и доп. от 14 декабря 1995 г.) дает право каждому гражданину обратиться с жалобой в суд, если он считает, что неправомерными действиями или решениями руководителей органа загса нарушены права и свободы гражданина.

Жалоба на действия руководителя органа загса может быть подана и в орган исполнительной власти субъекта РФ, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории данного субъекта РФ.

## **Статья 12. Неразглашение сведений, ставших известными работнику органа записи актов гражданского состояния в связи с государственной регистрацией акта гражданского состояния**

### Комментарий к статье 12

Комментируемой статьей устанавливается запрет для работников органа загса на разглашение сведений, ставших известными работнику органа записи актов гражданского состояния в связи с государственной регистрацией акта гражданского состояния.

Эти сведения относятся к персональным данным, которые в соответствии со ст. 21 Федерального закона от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации" (с изм. и доп. от 10 января 2003 г.) подлежат защите. Руководителем органа загса должны быть предприняты все меры для защиты и ограничения доступа к персональным данным, находящимся в органе записи актов гражданского состояния.

Пунктом 2 комментируемого Закона на руководителя органа загса возлагается обязанность на основании нормативных правовых актов Российской Федерации сообщать сведения о государственной регистрации смерти гражданина в орган социальной защиты населения; в налоговый орган - в соответствии с НК РФ в течение 10 дней после регистрации актов; в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, - в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2004 г. № 110 "О совершенствовании процедур государственной регистрации и постановки на учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (с изм. и доп. от 30 декабря

2005 г.); в орган Пенсионного фонда Российской Федерации - в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" в случае смерти застрахованного лица, сведения о его смерти передаются в течение одного месяца со дня регистрации смерти; в орган Фонда социального страхования Российской Федерации - в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" необходимо сообщать страховщику сведения о фактах государственной регистрации смерти застрахованных в течение 10 дней после регистрации этих фактов.

Кроме того, руководитель органа записи актов гражданского состояния обязан сообщить сведения о государственной регистрации акта гражданского состояния по запросу суда (судьи), органов прокуратуры, органов дознания или следствия либо Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, а также в других случаях, установленных комментируемым и другими федеральными законами.

### **Статья 13. Признание действительными в Российской Федерации документов, выданных компетентными органами иностранных государств в удостоверение актов гражданского состояния**

#### Комментарий к статье 13

Комментируемой статьей признаются действительными и имеющими юридическую силу в Российской Федерации документы, удостоверяющие акты гражданского состояния, которые были совершены на территории иностранных государств как в отношении граждан Российской Федерации, так и в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.

При этом соответствующие документы в удостоверение актов гражданского состояния должны быть выданы компетентными органами иностранных государств и легализованы, если международным договором Российской Федерации не установлено иное.

Легализацией является формальная процедура, используемая дипломатическими или консульскими агентами страны, на территории которой документ должен быть представлен, для удостоверения подлинности подписи, качества, в котором выступало лицо, подписавшее документ, и в надлежащем случае подлинности печати или штампа, которыми скреплен этот документ.

31 мая 1992 г. для Российской Федерации вступила в силу Гагская конвенция от 5 октября 1961 г., которая отменяет требование легализации официальных документов, в том числе и актов гражданского состояния, для государств, подписавших эту Конвенцию. Единственной формальностью, которая может быть потребована для удостоверения подлинности подписи, качества, в котором выступало лицо, подписавшее документ, и в надлежащем случае подлинности печати или штампа, которыми скреплен этот документ, является проставление апостиля компетентным органом государства, в котором этот документ был совершен.

## **Глава II. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ РОЖДЕНИЯ**

### **Статья 14. Основания для государственной регистрации рождения**

#### Комментарий к статье 14

В соответствии с подп. 1 п. 1 ст. 47 ГК РФ рождение ребенка подлежит обязательной государственной регистрации в органах записи актов гражданского состояния.

Комментируемой статьей предусматриваются основания государственной регистрации рождения органом записи актов гражданского состояния.

В случае если роды у женщины происходили в присутствии врача, независимо от того, в медицинской организации или вне ее, основанием для государственной регистрации факта рождения ребенка является представленный в орган загса документ - медицинское свидетельство о рождении, выданный по форме, утв. Приказом Минздрава РФ от 7 августа 1998 г. № 241.

Медицинское свидетельство о рождении обязана выдать любая медицинская организация независимо от ее организационно-правовой формы, в том числе и частная клиника, в которой происходили роды женщины. В случае если роды происходили вне медицинской организации, свидетельство о рождении обязана выдать та медицинская организация, работником которой является врач, оказывавший помощь при родах, либо в которую мать обратилась сразу после родов, либо выдается врачом, занимающимся частной медицинской практикой, в присутствии которого происходили роды.

В медицинском свидетельстве о рождении указываются фамилия, имя, отчество, дата рождения и место постоянного жительства матери, родившей ребенка, ее семейное положение, образование, по желанию матери может быть указана ее национальность, указываются время и дата родов, пол родившегося ребенка (детей), место родов, дата выдачи свидетельства и его номер.

Медицинское свидетельство о рождении подписывается врачом медицинской организации, в присутствии которого происходили роды, и скрепляется печатью медицинской организации или частнопрактикующего врача.

Медицинское свидетельство выдается получателю под роспись. Корешок выданного свидетельства, согласно Приказу Минздрава России от 7 августа 1998 г. № 241, хранится в учреждении, выдавшем свидетельство.

Комментируемой статьей предусматривается в качестве основания для государственной регистрации рождения ребенка представление в органы загса заявления лица о рождении ребенка, которое не является медицинским работником, но которое присутствовало во время родов, если роды происходили вне медицинской организации и медицинская помощь при родах не оказывалась.

Заявление может быть сделано лицом, которое присутствовало во время родов, работнику загса как в устной форме, так и в письменной с указанием сведений о месте, дате, времени, пола и количества родившихся детей. При подаче заявления заявитель предъявляет документ, удостоверяющий личность, указывает свою фамилию, имя, отчество, место жительства и подписывает указанное заявление.

В случае если у заявителя отсутствует возможность лично явиться в орган загса, заявление, подтверждающее факт рождения ребенка вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи, может быть представлено работнику органа записи гражданского состояния одним из родителей родившегося ребенка или может быть направлено в орган загса посредством почтовой связи, электрической связи или иным способом. При этом подпись лица, присутствовавшего при родах женщины, должна быть надлежащим образом заверена.

Комментируемой статьей помимо нотариального заверения подписи заявителя предусматривается возможность заверить его подпись на заявлении о рождении ребенка организа-

цией, в которой заявитель работает или учится, жилищно-эксплуатационной организацией или органом местного самоуправления по месту жительства заявителя либо администрацией стационарной медицинской организации, если заявитель в момент подписания заявления находится на излечении.

В случае отсутствия медицинского свидетельства о рождении ребенка и отсутствия заявления лица, присутствовавшего при родах, государственная регистрация органом загса рождения ребенка производится на основании вступившего в законную силу решения суда об установлении в порядке ст. ст. 264 - 268 Гражданского процессуального кодекса РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (далее - ГПК РФ) (с изм. и доп. от 27 декабря 2005 г.) факта рождения ребенка конкретной женщиной.

## **Статья 15. Место государственной регистрации рождения**

### Комментарий к статье 15

Комментируемой статьей устанавливается порядок определения по месту нахождения органа записи актов гражданского состояния, обязанного произвести государственную регистрацию рождения ребенка.

Законом заявителю предоставляется право выбора места регистрации рождения ребенка из перечисленных в комментируемой статье. Регистрация рождения ребенка производится тем органом загса, который находится на территории фактического места рождения ребенка либо по месту жительства родителей ребенка или одного из них.

Независимо от того, каким органом загса производится регистрация рождения ребенка, при указании места рождения ребенка в записи акта о рождении указывается наименование государства, субъекта РФ или наименование административно-территориального образования иностранного государства, если ребенок был рожден на территории иностранного государства, наименование городского, сельского поселения или другого муниципального образования, где ребенок был фактически рожден или найден, за исключением случаев, предусмотренных комментируемой статьей.

Федеральным законом от 29 апреля 2002 г. № 44-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния" в комментируемый Закон были внесены изменения, в соответствии с которыми по желанию родителей родившегося ребенка или одного из них, которые проживают в сельском поселении, местом рождения ребенка может быть указано не фактическое место рождения, а место жительства родителей этого ребенка или одного из них.

Пунктами 3 и 4 комментируемой статьи урегулирован порядок регистрации органом загса рождения ребенка, если он родился в транспортном средстве в пути следования (на судне, в поезде, в самолете и др.) или в отдаленной местности (в экспедиции, на полярной станции и др.), где отсутствуют органы загса.

В этих случаях государственная регистрация рождения ребенка производится органом загса по месту жительства родителей или одного из них либо любым органом загса, который расположен по пути следования транспортного средства (если ребенок родился в транспортном средстве), при этом местом рождения ребенка указывается место государственной регистрации его рождения, либо органом загса, который является ближайшим от фактического места рождения ребенка (если ребенок родился в отдаленной местности, где отсутствуют органы загса).



Статьей 32 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ (КВВТ РФ) (с изм. и доп. от 29 июня 2004 г.) капитану судна вменяется в обязанность при каждом случае рождения ребенка на судне составлять соответствующий акт и делать запись о рождении ребенка в судовом журнале. Статьей 70 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ (КТМ РФ) (с изм. и доп. от 20 декабря 2005 г.) обязанность капитана в случае рождения ребенка на судне ограничивается обязанностью сделать запись в судовом журнале, составление соответствующего акта не требуется.

Заверенная капитаном и судовой печатью выписка из судового журнала является основанием для подтверждения факта рождения ребенка.

## **Статья 16. Заявление о рождении ребенка**

### Комментарий к статье 16

Комментируемой статьей определяется порядок обращения заявителей в орган загса о регистрации рождения ребенка.

Заявление о государственной регистрации рождения ребенка может быть подано в орган загса как в письменной, так и в устной форме не позднее чем через один месяц со дня рождения ребенка.

Родители (один из них), лицо, присутствовавшее при родах, если роды происходили вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи, обязаны заявить о рождении ребенка в орган записи актов гражданского состояния. В случае невозможности родителей ребенка лично явиться в орган загса заявление о рождении может быть сделано любым уполномоченным родителями (одним из них) лицом либо должностным лицом медицинской или иной организации, где происходили роды или находился ребенок.

В заявлении о рождении указываются сведения о заявителе и документе, удостоверяющем его личность, а также фамилии, имена, отчества, даты рождения, гражданство, место рождения и жительства отца и матери ребенка, сведения о документе, удостоверяющем их личности, и сведения о документе, являющемся основанием для внесения записи об отце ребенка, национальность родителей ребенка указывается по их желанию.

Одновременно при подаче в орган загса заявления о рождении ребенка заявителем должны быть представлены документы, подтверждающие факт рождения, являющиеся в соответствии со ст. 14 комментируемого Закона основанием для государственной регистрации рождения ребенка, документы, удостоверяющие личности родителей (одного из родителей) или личность заявителя с подтверждением его полномочий, а также документы, на основании которых органом загса в запись о рождении вносятся сведения об отце ребенка.

В случае если регистрация рождения ребенка производится по заявлению супругов, которые дали согласие на имплантацию эмбриона другой женщине (суррогатной матери) в целях его вынашивания, помимо указанных документов заявители должны представить работнику органа загса документ, которым подтверждается согласие женщины, фактически родившей ребенка, на запись указанных супругов родителями ребенка. Согласие женщины, родившей ребенка (суррогатной матери), должно быть выражено в письменной форме и удостоверено руководителем медицинского учреждения, в котором была произведена имплантация эмбриона.

Если же женщина, родившая ребенка (суррогатная мать), отказывается дать свое согласие на запись других лиц в качестве родителей ребенка и хочет оставить ребенка у себя, она

на основании справки медицинского учреждения, в котором произошли роды, сама регистрирует в органах загса рождение ребенка и записывается в книге записей рождений как мать этого ребенка. Если суррогатная мать состоит в браке, запись об отце производится в общем порядке. Если суррогатная мать не замужем, запись об отце ребенка производится также на общих основаниях; она в равной степени должна быть признана имеющей право подать совместное заявление о регистрации ребенка с мужчиной, желающим быть записанным отцом данного ребенка.

## **Статья 17. Порядок внесения сведений о родителях в запись акта о рождении ребенка**

### Комментарий к статье 17

Комментируемой статьей устанавливаются правила внесения сведений о родителях ребенка при регистрации органами записи актов гражданского состояния его рождения.

Основанием для внесения сведений о матери ребенка являются документы, подтверждающие факт рождения ребенка, в соответствии со ст. 14 комментируемого Закона и п. 1 ст. 48 СК РФ.

Если отец и мать ребенка состоят в зарегистрированном органом загса браке, они оба записываются в записи акта о рождении родителями ребенка по заявлению одного из родителей. Основанием в этом случае для внесения сведений об отце ребенка является представленное органу загса свидетельство о браке его родителей.

Если ребенок родился у женщины в течение трехсот дней с момента расторжения брака, признания его недействительным или с момента смерти супруга, в соответствии с п. 2 ст. 48 СК РФ отцом родившегося ребенка признается бывший супруг матери и, соответственно, сведения об отце записываются на основании свидетельства о браке, или свидетельства о расторжении брака, или другого документа, подтверждающего дату и факт прекращения брака.

Если родители ребенка не состоят между собой в браке, сведения об отце ребенка вносятся на основании записи акта об установлении отцовства. В соответствии со ст. 48 СК РФ отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, устанавливается путем подачи в орган записи актов гражданского состояния совместного заявления отцом и матерью ребенка. Таким образом, установление отцовства регистрируется одновременно с государственной регистрацией рождения ребенка.

Если отцовство ребенка является неустановленным, по желанию матери ребенка сведения об отце ребенка в запись акта о рождении ребенка могут не вноситься либо в запись о рождении ребенка вносятся сведения с указанием фамилии отца ребенка, которая записывается по фамилии матери, имя и отчество отца ребенка записываются любыми по указанию матери ребенка. Внесение этих сведений об отце ребенка в дальнейшем не является препятствием для решения вопроса об установлении отцовства.

Данной статьей предусматривается возможность внесения сведений об отце ребенка "по указанию" матери только в том случае, если мать ребенка не состоит в браке. Замужняя женщина, считающая, что ее муж не является отцом ребенка, таким правом не наделена.

## **Статья 18. Запись фамилии, имени и отчества ребенка при государственной регистрации рождения**

### Комментарий к статье 18

Комментируемой статьей определяется порядок записи органами загса фамилии, имени и отчества ребенка при государственной регистрации его рождения.

Фамилия ребенку при государственной регистрации его рождения записывается по фамилии его родителей, если у них общая фамилия. В случае если у родителей ребенка разные фамилии, при регистрации его рождения ребенку записывается фамилия отца или фамилия матери по их соглашению, которое выражается в заявлении о регистрации рождения.

В заявлении о регистрации рождения ребенка родители по своему желанию указывают имя, которое работником органа загса записывается в записи акта о рождении.

Комментируемой статьей устанавливается принцип согласования между родителями фамилии и имени ребенка, которые записываются при регистрации его рождения. В случае отсутствия соглашения между родителями орган загса при регистрации рождения ребенка руководствуется указаниями органа опеки и попечительства.

Отчество ребенку записывается по имени отца, за исключением случаев, когда национальными обычаями предусматривается иной порядок записи отчества ребенку.

Если мать ребенка не состоит в браке и отцовство ребенка является неустановленным, имя ребенка записывается по желанию матери, его отчество записывается по имени, которое было указано в записи акта о рождении в качестве имени отца ребенка, если в об отце ребенка не была внесена запись, отчество записывается то, какое укажет мать ребенка.

Субъектами РФ с учетом национальных особенностей может быть предусмотрен иной, не противоречащий нормам семейного законодательства, порядок присвоения фамилии и определения отчества ребенку. В этих случаях государственная регистрация рождения ребенка производится в соответствии с законом субъекта РФ, на территории которого орган загса производит регистрацию.

## **Статья 19. Государственная регистрация рождения найденного (подкинутого) ребенка**

### Комментарий к статье 19

В случаях, когда ребенок был найден или подкинут и его родители неизвестны, лица, обнаружившие ребенка, обязаны в течение сорока восьми часов заявить об этом в орган внутренних дел или в орган опеки и попечительства, который находится по месту обнаружения ребенка.

В свою очередь, не позднее чем через семь дней с момента обнаружения ребенка должностное лицо органа внутренних дел, органа опеки и попечительства либо медицинской организации, воспитательной организации или организации социальной защиты населения, в которую ребенок был помещен, обязано заявить о государственной регистрации его рождения.

В заявлении помимо сведений о заявителе указываются дата, место обнаружения ребенка, фамилии, имена, отчества и место жительства лиц, обнаруживших его, а также указание на место, в которое ребенок был помещен.

Одновременно с заявлением в орган загса представляются документы, которые являются основанием для государственной регистрации рождения ребенка. Заявителем представляется документ, подтверждающий факт обнаружения ребенка, который выдается органом внутренних дел или органом опеки и попечительства (в зависимости от того, куда обратились обнаружившие ребенка лица), где указываются дата, место и обстоятельства, при которых ребенок был найден. Кроме того, заявителем представляется документ, выданный медицинской организацией, которым подтверждается пол и возраст найденного (подкинутого) ребенка.

При регистрации рождения найденного (подкинутого) ребенка сведения о фамилии, имени, отчестве вносятся в запись акта о его рождении по указанию органа внутренних дел, органа опеки и попечительства, медицинской, воспитательной организации или организации социальной защиты населения, куда ребенок был помещен.

Сведения о родителях найденного (подкинутого) ребенка в запись акта о его рождении не вносятся.

## **Статья 20. Государственная регистрация рождения ребенка, родившегося мертвым или умершего на первой неделе жизни**

### Комментарий к статье 20

Комментируемой статьей предусматривается порядок государственной регистрации рождения ребенка, который родился мертвым или умер на первой неделе жизни.

В соответствии с п. 6 Приказа-постановления Минздрава РФ и Госкомстата РФ от 4 декабря 1992 г. № 318/190 "О переходе на рекомендованные Всемирной организацией здравоохранения критерии живорождения и мертворождения" в органах загса подлежат регистрации родившиеся живыми или мертвыми с массой тела 1000 г и более (или, если масса при рождении неизвестна, длиной тела 35 см и более, или сроком беременности 28 недель и более), включая новорожденных с массой тела менее 1000 г - при многоплодных родах. Все новорожденные, родившиеся с массой тела с 500 до 999 г, также подлежат регистрации в органах загса в тех случаях, если они прожили более 168 часов после рождения (7 суток).

Основанием для государственной регистрации рождения ребенка, родившегося мертвым или умершего на первой неделе жизни, является утвержденное Приказом Минздрава РФ от 7 августа 1998 г. № 241 "О совершенствовании медицинской документации, удостоверяющей случаи рождения и смерти, в связи с переходом на МКБ-Х" медицинское свидетельство о перинатальной смерти, которое выдается медицинской организацией или частнопрактикующим врачом.

Если ребенок родился мертвым, органом загса производится государственная регистрация рождения ребенка без выдачи свидетельства о рождении, в этом случае родителям или одному из них по их просьбе может быть выдана справка установленной формы, которой подтверждается факт регистрации рождения мертвого ребенка. Государственная регистрация смерти ребенка, который родился мертвым, не производится.

Если ребенок родился и умер на первой неделе жизни, органом загса производится и государственная регистрация его рождения, и государственная регистрация его смерти, при этом выдается только одно свидетельство о смерти. По просьбе родителей органом загса может быть выдана справка, подтверждающая факт регистрации рождения ребенка, который умер на первой неделе жизни.

Обязанность по представлению заявления в органы загса мертворожденных и умерших новорожденных в перинатальном периоде возлагается на те учреждения, которые выдали свидетельство о перинатальной смерти.

Руководитель медицинской организации, в которой происходили роды, или в которой ребенок умер, или врач которой установил факт рождения мертвого ребенка, или факт смерти ребенка, умершего на первой неделе жизни, либо частнопрактикующий врач, если роды происходили вне медицинской организации, обязаны заявить об этом факте в органы загса не позднее трех дней с момента установления факта рождения мертвого ребенка или факта смерти ребенка, умершего на первой неделе жизни.

## **Статья 21. Государственная регистрация рождения ребенка, достигшего возраста одного года и более**

### Комментарий к статье 21

Комментируемой статьей предусматривается порядок государственной регистрации рождения ребенка, который достиг возраста одного года и более.

При наличии медицинского свидетельства о рождении, выданного медицинской организацией или частнопрактикующим врачом по форме, утвержденной Приказом Минздрава РФ "О совершенствовании медицинской документации, удостоверяющей случаи рождения и смерти, в связи с переходом на МКБ-Х", государственная регистрация рождения ребенка, который достиг возраста одного года, но не достиг совершеннолетия, производится органом загса по заявлению родителей или одного из них либо по заявлению любого заинтересованного лица.

При достижении ребенком совершеннолетия и наличии медицинского свидетельства, подтверждающего факт его рождения, государственная регистрация рождения производится по заявлению самого ребенка.

В случае если документы, подтверждающие факт рождения ребенка, достигшего возраста одного года и более, у заявителя отсутствуют, государственная регистрация рождения этого ребенка производится на основании вступившего в законную силу решения суда, которым в порядке ст. ст. 264 - 268 ГПК РФ установлен факт его рождения.

## **Статья 22. Содержание записи акта о рождении**

### Комментарий к статье 22

Комментируемой статьей устанавливается перечень сведений, необходимых для записи акта о рождении.

Запись акта о рождении производится работником загса по строгой форме на бланках, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния" (с изм. и доп. от 2 февраля 2006 г.), с учетом Правил их заполнения, утвержденных Постановлением Правительства № 432.

К сведениям, обязательным для указания в записи акта о рождении, комментируемая статья относит следующие: фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения ребенка указываются по правилам, установленным комментируемой главой. Со дня вступления в силу

Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния" органом загса при государственной регистрации рождения и внесении сведений в запись акта о рождении указывается, регистрация какого - мертворожденного или живорожденного - ребенка производится. При государственной регистрации рождения мертвого ребенка его имя и отчество в запись акта о рождении не вносятся.

В записи акта о рождении указывается количество родившихся детей (один, двойня или более детей). При рождении двойни или более детей одновременно запись акта о рождении составляется отдельно по каждому ребенку с указанием последовательности их рождения.

В записи акта о рождении обязательно указываются сведения о документе, которым подтверждается факт рождения ребенка. Если в орган загса заявление о рождении ребенка поступило посредством почтовой связи, электрической связи или иным способом от лица, присутствовавшего во время родов вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи, при внесении сведений в запись акта о рождении обязательно указывается, какая организация удостоверила подпись лица, присутствовавшего во время родов.

В запись акта о рождении заносятся фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность (по желанию заявителя), место жительства родителей или одного из них; сведения о документе, являющемся основанием для внесения сведений об отце, в соответствии со ст. 17 настоящего Закона; а также фамилия, имя, отчество и место жительства заявителя либо наименование и юридический адрес органа или организации, заявивших о рождении ребенка; серия и номер выданного при регистрации свидетельства о рождении в случаях, если свидетельство выдавалось.

### **Статья 23. Свидетельство о рождении**

#### Комментарий к статье 23

При государственной регистрации рождения, за исключением случаев регистрации рождения ребенка, родившегося мертвым или умершего на первой неделе жизни, в соответствии со ст. 8 настоящего Закона лицу, обратившемуся с заявлением о регистрации, выдается свидетельство о рождении по форме, утвержденной Постановлением Правительства № 709.

Комментируемой статьей предусматривается перечень сведений, которые должны быть указаны в свидетельстве о рождении. К таким сведениям относятся следующие:

- 1) фамилия, имя, отчество, дата и место рождения ребенка;
- 2) фамилия, имя, отчество, гражданство родителей (одного из родителей);
- 3) дата составления и номер записи акта о рождении;
- 4) место государственной регистрации рождения (указывается наименование органа записи актов гражданского состояния);
- 5) дата выдачи свидетельства о рождении.

Указание национальности родителей ребенка или одного из них в свидетельстве о рождении не является обязательным и производится по их желанию.

## **Глава III. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ БРАКА**

### **Статья 24. Основание для государственной регистрации заключения брака**

#### Комментарий к статье 24

В соответствии с п. 2 п. 1 ст. 47 ГК РФ заключение брака подлежит обязательной государственной регистрации. При отсутствии государственной регистрации в органах записи гражданского состояния брак считается недействительным и не порождает никаких правовых последствий.

Основанием для государственной регистрации заключения брака является поданное в орган записи актов гражданского состояния совместное заявление лиц, которые намереваются вступить в брак.

Совместное заявление о заключении брака лиц, вступающих в брак, подается в орган записи актов гражданского состояния на бланке строгой формы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния", с указанием всех сведений, предусмотренных ст. 26 настоящего Закона.

Заявление принимается под роспись должностным лицом - работником отдела загса, который обязан принять заявление, проверить правильность его заполнения, поставить дату принятия и регистрационный номер. Датой принятия заявления о заключении брака считается дата, когда заявление было фактически передано должностному лицу - работнику загса.

На заявлении работником загса устанавливается дата и время государственной регистрации брака лиц, подающих совместное заявление.

Безусловно, совместное заявление является основанием для государственной регистрации брака. Однако подача этого заявления в орган записи гражданского состояния сама по себе никаких правовых последствий не порождает и никоим образом не связывает лиц, подавших такое заявление.

Каждый из них вправе в любое время до даты государственной регистрации брака, указанной в заявлении, отказаться от вступления в брак и отозвать свое заявление. Неявка одного из лиц, подавшего заявление о заключении брака, в день государственной регистрации брака, указанный на совместном заявлении, расценивается как отказ от вступления в брак.

## **Статья 25. Место государственной регистрации заключения брака**

### Комментарий к статье 25

Комментируемой статьей устанавливается правило, в соответствии с которым лица, желающие вступить в брак, имеют право обратиться в любой орган записи актов гражданского состояния, расположенный на территории Российской Федерации, для государственной регистрации брака.

Руководитель органа записи актов гражданского состояния не имеет права отказать в государственной регистрации брака лицам, желающим его зарегистрировать, по той причине, что они обратились с совместным заявлением в орган загса не по месту жительства.

Такой отказ может быть обжалован в судебном порядке.

## **Статья 26. Заявление о заключении брака**

### Комментарий к статье 26

Комментируемой статьей устанавливается порядок и форма подачи совместного заявления лиц, вступающих в брак.

Совместное заявление о заключении брака мужчина и женщина, желающие вступить в брак, подают в орган загса в письменном виде на бланке строгого образца, по форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния".

В заявлении лица, вступающие в брак, письменно подтверждают взаимное добровольное согласие на заключение брака и государственную регистрацию заключения брака.

В совместном заявлении лица, вступающие в брак, обязаны в письменном виде подтвердить отсутствие обстоятельств, предусмотренных ст. 14 СК РФ, которые могут препятствовать заключению брака.

Комментируемой статьей устанавливаются сведения, обязательные к указанию в совместном заявлении лицами, вступающими в брак.

Мужчина и женщина, желающие вступить в брак, указывают в заявлении свои фамилии, имена, отчества. Каждый из них указывает дату и место своего рождения, а также возраст на день государственной регистрации заключения брака, гражданство и место жительства каждого из лиц, вступающих в брак. Указание в совместном заявлении национальности лиц, вступающих в брак, не является обязательным, но может быть внесено по их желанию.

Каждое из лиц, вступающих в брак, указывает в совместном заявлении фамилию, которую они хотят записать после регистрации брака, в соответствии с правилами, установленными ст. 32 СК РФ и ст. 28 комментируемого Федерального закона.

В совместном заявлении обязательно указываются реквизиты документов, удостоверяющих личности вступающих в брак мужчины и женщины.

Комментируемой статьей устанавливается обязанность собственноручно подписать лицами, вступающими в брак, совместное заявление и указать дату его составления. Должностное лицо - работник органа загса принимает под роспись данное заявление, регистрирует его, указывает дату его принятия и день, на который, по согласованию с заявителями, назначается государственная регистрация брака.

При подаче совместного заявления о заключении брака лица, желающие вступить в брак, предъявляют работнику органа загса документы, удостоверяющие их личности.

Если лица, вступающие в брак, или одно из них ранее состояло в зарегистрированном в установленном законом порядке браке, необходимо предъявить документ, подтверждающий прекращение предыдущего брака.

Если лица, вступающие в брак, или одно из них на момент государственной регистрации брака являются несовершеннолетними, необходимо предъявить документ, разрешающий вступление в брак до достижения брачного возраста.

На территории Российской Федерации ст. 13 СК РФ установлен единый брачный возраст для мужчины и женщины, он составляет 18 лет. Брачный возраст может быть снижен при наличии определенных обстоятельств органами местного самоуправления по месту государственной регистрации заключения брака.

Пунктом 2 комментируемой статьи определяется порядок подачи заявления о заключении брака, если одно из лиц, вступающих в брак, не имеет возможности лично явиться в орган записи актов гражданского состояния для подачи совместного заявления.

Такая ситуация может возникнуть в связи с невозможностью для лиц, вступающих в брак, заполнить одновременно заявление о вступлении в брак и совместно подать его в орган



загса, например если будущие супруги находятся в разных местах и совместная подача заявления для них затруднительна.

В этом случае волеизъявление лиц, вступающих в брак, может быть оформлено отдельными заявлениями при условии, что заявление лица, не имеющего возможности лично явиться в орган загса, было подписано им лично и нотариально удостоверено в установленном законом порядке.

Следует отметить, что само по себе совместное заявление о заключении брака, поданное в орган загса, никаких правовых последствий не имеет и никоим образом не связывает лиц, подавших такое заявление. Каждый из них вправе в любое время до регистрации брака отказаться от вступления в брак.

## **Статья 27. Порядок государственной регистрации заключения брака**

### Комментарий к статье 27

Комментируемой статьей определяется непосредственно сам порядок государственной регистрации заключения брака.

Органом загса производится государственная регистрация заключения брака, если мужчина и женщина, вступающие в брак, выражают добровольное волеизъявление на заключение брака, достигли брачного возраста или имеют решение органа местного самоуправления о снижении в отношении них брачного возраста.

Форма заключения брака на территории России независимо от гражданства будущих супругов определяется российским законодательством. Это значит, что брак должен заключаться только в органах записи актов гражданского состояния.

Условия заключения брака на территории Российской Федерации определяются для каждого из лиц, вступающих в брак, законодательством государства, гражданином которого лицо является в момент заключения брака, с соблюдением требований ст. 14 СК РФ в отношении обстоятельств, препятствующих заключению брака.

Например, при заключении брака российской гражданки с гражданином Бельгии в отношении последнего должны быть соблюдены требования бельгийского законодательства о брачном возрасте, необходимости согласия на вступление в брак, препятствиях к браку, а в отношении российской гражданки - требования СК РФ.

Если в России заключается брак двух иностранных граждан, то к каждому из них должно применяться законодательство государства, гражданином которого лицо является.

Если лицо наряду с гражданством иностранного государства имеет гражданство Российской Федерации, к условиям заключения брака применяется законодательство Российской Федерации. При наличии у лица гражданства нескольких иностранных государств применяется по выбору данного лица законодательство одного из этих государств.

Условия заключения брака лицом без гражданства на территории Российской Федерации определяются законодательством государства, в котором это лицо имеет постоянное место жительства.

Пунктом 2 комментируемой статьи устанавливается месячный срок с момента подачи совместного заявления о заключении брака и до момента заключения брака и государственной регистрации заключения брака органами загса.

Установление месячного срока имеет цель дать определенное время для проверки серьезности своих намерений стать мужем и женой, чтобы предотвратить легкомысленные и по-

спешные браки. Этот срок предоставляет возможность заинтересованным лицам заявить о наличии препятствий к регистрации брака между конкретными лицами, например если одно из лиц, желающих вступить в брак, уже состоит в другом зарегистрированном браке. В обязанности органов загса входит проверка достоверности сведений заявителя.

Пунктом 3 комментируемой статьи предусматривается возможность по совместному заявлению лиц, вступающих в брак, изменить установленный месячный срок.

Установленный месячный срок меняется руководителем органа загса при наличии уважительных причин. Этот срок может быть как сокращен, так и увеличен.

Органу загса позволяется зарегистрировать брак до истечения месячного срока при наличии уважительных причин, которые могут быть самыми разнообразными. Действующим законодательством их перечень не приводится, что предоставляет самим вступающим в брак и органу загса решить этот вопрос самостоятельно. Безусловно, к числу таких уважительных причин должны быть отнесены и беременность невесты, и рождение ею ребенка, и призыв жениха для службы в армии, и срочный выезд в командировку, и то обстоятельство, что вступающие в брак лица уже давно состоят в фактических брачных отношениях. Однако данным перечислением список уважительных причин для сокращения месячного срока не исчерпывается.

Орган загса в соответствии со ст. 11 СК РФ может увеличить месячный срок для регистрации брака, но таким образом, чтобы общий срок с момента подачи заявления до дня регистрации брака не превышал двух месяцев.

Действующее законодательство для увеличения месячного срока также не содержит перечня уважительных причин.

Этими причинами могут быть самые различные обстоятельства, в том числе сугубо бытовые мотивы, например желание лучше подготовиться к свадьбе, закончить срочную работу, дождаться приезда родителей или близких друзей и т.п.

То обстоятельство, что дата регистрации брака уже назначена, не является основанием для отказа в ее переносе. В таком случае при удовлетворении заявления об изменении срока должна быть просто согласована совместно со вступающими в брак лицами новая дата.

С заявлением о сокращении срока могут обратиться только сами вступающие в брак и их родители. Однако возможны ситуации, когда с заявлением о продлении срока обращаются посторонние для вступающих в брак лица или представители государственных или иных органов, например, если психическое здоровье одного из вступающих в брак вызывает сомнение и дело о признании этого лица недееспособным находится на рассмотрении суда, с соответствующим заявлением могут обратиться и орган здравоохранения, и суд.

Причины, объясняющие желание вступающих в брак лиц сократить месячный срок регистрации брака, должны быть подтверждены соответствующими документами (справкой из медицинского учреждения о беременности, справкой с места работы о направлении в командировку, отпускным удостоверением и т.д.). Что касается увеличения месячного срока, достаточно соответствующего заявления.

Кроме того, ст. 11 СК РФ выделяет особые обстоятельства, позволяющие органу загса зарегистрировать брак непосредственно в день подачи заявления. К таким особым обстоятельствам относятся беременность и рождение ребенка, непосредственная угроза жизни одной из сторон, а также другие особые обстоятельства.

Особые обстоятельства, приводимые вступающими в брак лицами в обоснование немедленной регистрации брака, как и уважительные причины для сокращения месячного срока, должны быть подтверждены соответствующими документами.

Пунктом 4 комментируемой статьи на основании п. 1 ст. 11 СК РФ запрещается регистрация заключения брака в отсутствие одной из сторон, вступающей в брак. Оба будущих супруга должны явиться в органы загса обязательно лично.

Исключается возможность заключения брака через представителя или на основании нотариально удостоверенного заявления о вступлении в брак одного из будущих супругов, представленного другим супругом или отправленного по почте.

По желанию лиц, вступающих в брак, комментируемой статьей устанавливается обязанность органа загса произвести государственную регистрацию заключения брака в торжественной обстановке.

Если по какой-либо уважительной причине, например из-за тяжелой болезни, вступающие в брак лица или одно из них не в состоянии прибыть в орган загса для государственной регистрации заключения брака, регистрация брака может быть произведена сотрудником органа загса, наделенного соответствующими полномочиями, по месту нахождения лица, вступающего в брак, например дома или в больнице.

Государственная регистрация заключения брака с лицом, находящимся под стражей или отбывающим наказание в местах лишения свободы, производится в помещении, которое определяется начальником соответствующего учреждения по согласованию с руководителем органа загса в порядке, предусмотренном Приказом Минюста РФ от 14 октября 2005 г. № 189 "Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы".

Пунктом 8 комментируемой статьи запрещается государственная регистрация брака при наличии обстоятельств, которые в соответствии со ст. 14 СК РФ препятствуют его заключению.

Брак не может быть заключен, если лица, вступающие в брак, или одно из них уже состоят в зарегистрированном браке с другим лицом, который в соответствии с действующим законодательством не является прекращенным или расторгнутым.

Заключение брака запрещается, если лица, вступающие в брак, являются близкими родственниками. К ним относятся: родители и дети, дедушка, бабушка и внуки, полнородные и неполнородные братья и сестры. Под неполнородными братьями и сестрами понимаются дети, имеющие общих отца или мать.

Заключение брака запрещается между лицами, которые являются усыновителем и усыновленным.

Кроме того, не может заключить брак также лицо, признанное в судебном порядке недееспособным вследствие психического расстройства, не способное понимать значения своих действий и руководить ими. Так как такое лицо не может проявить сознательной воли и при вступлении в брак.

В случае если руководитель органа загса располагает доказательствами, которые свидетельствуют о наличии обстоятельств, препятствующих заключению брака, он может отказать заявителям в государственной регистрации заключения брака.

Неправомерный отказ органа загса в государственной регистрации брака в соответствии с Законом РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" дает гражданину право обратиться с жалобой в суд на действия руководителя органа загса.

Причем обратиться с жалобой в суд гражданин может и в том случае, когда ему было необоснованно отказано органом загса сократить или увеличить срок регистрации брака при

наличии уважительных причин или в регистрации брака в день подачи заявления при наличии особых обстоятельств.

## **Статья 28. Порядок записи фамилий супругов при государственной регистрации заключения брака**

### Комментарий к статье 28

Комментируемой статьей регулируется порядок записи в акте о заключении брака фамилий супругов при государственной регистрации заключения брака.

Супругам при регистрации брака предоставляется право выбора фамилии. Каждый из них решает вопрос о фамилии самостоятельно и независимо от чьей-либо воли.

При государственной регистрации заключения брака супругам в записи акта о заключении брака по их выбору, указанному в совместном заявлении, может быть записана общая фамилия супругов - ею может быть фамилия как мужа, так и жены. Однако по желанию супругов каждому из них может быть при заключении брака записана их добрачная фамилия.

Комментируемая статья предоставляет право супругам в качестве общей фамилии записать двойную фамилию, т.е. присоединить к фамилии одного из супругов фамилию другого, которые при написании разделяются дефисом. Это правило имеет одно исключение: если один из супругов уже носит двойную фамилию, дальнейшее соединение фамилий не допускается.

В случае если законом субъекта РФ не будет установлено по данному вопросу исключение, будет действовать общее правило, установленное комментируемой статьей.

## **Статья 29. Содержание записи акта о заключении брака**

### Комментарий к статье 29

В комментируемой статье указывается перечень сведений, необходимых для записи акта о заключении брака.

Запись акта о заключении брака делается на бланках строгой формы, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 709, с учетом Правил их заполнения, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 432.

К сведениям, обязательным для указания в записи акта о заключении брака, комментируемая статья относит следующие. В записи акта о заключении брака указываются фамилии (до заключения брака и после заключения брака), имена, отчества, дата и место рождения, возраст, гражданство, национальность (указывается только по желанию лиц, заключивших брак), место жительства каждого из лиц, заключивших брак.

Если лицо, заключившее брак, ранее состояло в зарегистрированном браке, в записи акта о заключении брака указываются сведения о документе, которым подтверждается прекращение предыдущего брака.

В записи акта о заключении брака указываются реквизиты документов, удостоверяющих личности заключивших брак мужчины и женщины.

Обязательно указывается дата составления и номер записи акта о заключении брака, наименование органа записи актов гражданского состояния, которым произведена государ-

ственная регистрация заключения брака, а также серия и номер выданного свидетельства о браке.

Пунктом 2 комментируемой статьи определяется порядок внесения органом загса сведений в запись о заключении брака в том случае, если в последующем брак расторгается или признается недействительным.

В запись акта о заключении брака в случае, если брак расторгнут или признан недействительным, органом загса вносятся сведения о его расторжении или признании недействительным. Такие сведения вносятся на основании решения суда о расторжении брака или признании брака недействительным, а также на основании записи акта о расторжении брака в том случае, если брак расторгается в органе загса.

### **Статья 30. Свидетельство о заключении брака**

#### Комментарий к статье 30

При государственной регистрации заключения брака в соответствии со ст. 8 комментируемого Федерального закона лицам, вступившим в брак, органом загса выдается свидетельство о заключении брака по форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 709.

Комментируемой статьей предусматривается перечень сведений, которые должны быть указаны в свидетельстве о расторжении брака. К таким сведениям относятся следующие: фамилия (указывается до заключения брака и после заключения брака), имя, отчество, дата и место рождения, гражданство и национальность (указывается в том случае, если эти сведения внесены в запись акта о заключении брака) каждого из лиц, заключивших брак.

В свидетельстве о заключении брака указываются дата заключения брака, дата составления и номер записи акта о заключении брака, место государственной регистрации заключения брака (полное наименование органа записи актов гражданского состояния, которым произведена запись акта о заключении брака), а также дата выдачи свидетельства о заключении брака.

## **Глава IV. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ РАСТОРЖЕНИЯ БРАКА**

### **Статья 31. Основания для государственной регистрации расторжения брака**

#### Комментарий к статье 31

В соответствии с подп. 3 п. 1 ст. 47 ГК РФ расторжение брака подлежит обязательной государственной регистрации.

Комментируемая статья предусматривает три основания для государственной регистрации расторжения брака: совместное заявление супругов, желающих расторгнуть брак; заявление одного из супругов; вступившее в законную силу решение суда, если брак был расторгнут в судебном порядке.

Совместное заявление супругов о расторжении брака, поданное по установленной законом форме, является достаточным основанием для расторжения брака и для государственной регистрации расторжения брака непосредственно в органе записи актов гражданского состояния только в том случае, когда в соответствии с п. 1 ст. 19 СК РФ соблюдены два усло-

вия: имеется обоюдное согласие обоих супругов на расторжение брака и у супругов нет общих детей, которые не достигли совершеннолетия, в том числе и усыновленных. В этом случае по совместному заявлению супругов о расторжении брака органы загса производят государственную регистрацию расторжения брака в порядке, установленном ст. 33 настоящего Закона.

Заявление одного из супругов является основанием для государственной регистрации расторжения брака органом записи актов гражданского состояния в том случае, если супруг, подающий данное заявление, представит органу загса в соответствии с п. 2 ст. 19 СК РФ вступившее в законную силу решение суда о том, что другой супруг признан в порядке ст. ст. 42 - 44 ГК РФ безвестно отсутствующим, либо признан судом в соответствии со ст. 29 ГК РФ недееспособным, либо осужден решением суда к лишению свободы на срок более трех лет за совершение преступления. В этом случае по заявлению одного из супругов органы загса производят государственную регистрацию расторжения брака в порядке, установленном ст. 34 настоящего Закона.

Основанием для государственной регистрации расторжения брака органом загса в порядке, установленном ст. 35 настоящего Закона, является решение суда в том случае, если брак между супругами был расторгнут в судебном порядке, предусмотренном ст. ст. 21 - 24 СК РФ.

### **Статья 32. Место государственной регистрации расторжения брака**

#### Комментарий к статье 32

В отличие от места государственной регистрации заключения брака, которое лица, вступающие в брак, могут выбрать по своему желанию, комментируемой статьей устанавливается четкое определение места государственной регистрации расторжения брака органом записи актов гражданского состояния.

Государственная регистрация расторжения брака может быть произведена тем органом записи актов гражданского состояния, которым производилась регистрация этого брака.

Кроме того, регистрация расторжения брака может быть произведена органом записи актов гражданского состояния по месту жительства супругов либо по месту жительства одного из них. В то же время комментируемая статья исключает возможность регистрации расторжения брака по месту жительства каждого из супругов, что на практике может привести к затруднению получения свидетельства о расторжении брака, если бывшие супруги проживают в разных городах.

### **Статья 33. Порядок государственной регистрации расторжения брака по взаимному согласию супругов, не имеющих общих детей, не достигших совершеннолетия**

#### Комментарий к статье 33

Комментируемой статьей регламентируется порядок расторжения брака и государственной регистрации расторжения брака на основании ст. 18 и п. 1 ст. 19 СК РФ органом записи актов гражданского состояния, когда имеется обоюдное согласие супругов, которые при этом не имеют общих детей, не достигших совершеннолетия. Эта норма носит императивный характер и исключает возможность обращения супругов с иском о расторжении бра-

ка в суд, кроме случаев, предусмотренных ст. 21 СК РФ. Если между супругами имеется спор о разделе совместного имущества, он подлежит рассмотрению в судебном порядке независимо от расторжения брака в органе загса (ст. 20 СК РФ).

В этом случае для государственной регистрации расторжения брака супруги подают в орган записи актов гражданского состояния совместное заявление о расторжении брака. Совместное заявление подается письменно на бланке строгого образца, по форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 1274.

В заявлении супруги письменно подтверждают взаимное добровольное согласие на расторжение брака и отсутствие у них общих несовершеннолетних детей, в том числе и усыновленных в период брака. Если у супругов имеются не общие несовершеннолетние дети, за исключением усыновленных, это не может явиться основанием к отказу органом загса в государственной регистрации расторжения брака. Отсутствие у супругов, расторгающих брак, несовершеннолетних детей подтверждается предъявлением должностному лицу работнику загса паспортов.

Комментируемой статьей Закона устанавливается ряд сведений, указание которых супругами, расторгающими брак, в совместном заявлении является обязательным. К таким сведениям относятся: указание фамилии, имени, отчества, даты и места рождения, гражданства, места жительства каждого из супругов; реквизиты записи акта о заключении брака указываются в соответствии с выданным свидетельством о браке; реквизиты документов, удостоверяющих личности супругов. В совместном заявлении каждый из супругов должен указать фамилию, которую он избирает при расторжении брака с учетом ограничений, установленных ст. 36 настоящего Закона. Указание национальности в заявлении не является обязательным и может быть указано супругами по их желанию.

Заявление о расторжение брака должно быть обязательно подписано супругами в присутствии должностного лица - работника загса, который обязан принять его под роспись, проверить правильность заполнения, поставить дату принятия и регистрационный номер.

Комментируемой статьей предусматривается возможность оформления волеизъявления супругов о расторжении брака отдельными заявлениями.

Такая ситуация может возникнуть в связи с невозможностью супругов заполнить одновременно заявление о расторжении брака и совместно подать его в орган записи актов гражданского состояния (например, если супруги проживают или находятся в разных местах и совместная подача заявления для них затруднительна).

В этом случае совместное заявление в загс может подать один супруг при условии, что подпись супруга на заявлении о расторжении брака, который не имеет возможности лично явиться в отдел записи актов гражданского состояния, должна быть нотариально удостоверена.

Датой принятия заявления о расторжении брака считается дата, когда заявление было фактически передано должностному лицу - работнику загса.

На заявлении работником загса устанавливаются дата и время государственной регистрации расторжения брака между супругами.

Каждый из супругов в любое время до даты государственной регистрации расторжения брака, указанной в заявлении, имеет право отказаться от расторжения брака и отозвать свое заявление. В этом случае расторжение брака между супругами будет возможным только в судебном порядке, а орган загса не имеет права отказать в отзыве заявления и производить государственную регистрацию расторжения брака.

Расторжение брака и регистрация его расторжения производятся в соответствии с п. 3 ст. 19 СК РФ органом загса по истечении одного месяца со дня подачи заявления о расторжении брака. При этом сокращение либо увеличение этого срока действующим законодательством не предусмотрено.

Орган загса в отличие от регистрации заключения брака не вправе отказать в расторжении брака и государственной регистрации его расторжения, если при расторжении один из супругов будет отсутствовать. Комментируемой статьей предусматривается обязательное присутствие при расторжении брака хотя бы одного из супругов.

### **Статья 34. Порядок государственной регистрации расторжения брака по заявлению одного из супругов**

#### Комментарий к статье 34

Комментируемая статья предусматривает условия и порядок расторжения брака и государственной регистрации его расторжения на основании ст. 18 и п. 2 ст. 19 СК РФ органом записи актов гражданского состояния по заявлению одного из супругов, желающего расторгнуть брак, независимо от согласия другого супруга и наличия у них общих детей, не достигших совершеннолетия.

Расторжение брака в органе загса по заявлению одного из супругов возможно только при условии имеющегося к моменту подачи заявления решения суда, вступившего в законную силу, о признании другого супруга безвестно отсутствующим, либо о признании другого супруга недееспособным, либо осуждения другого супруга к лишению свободы на срок свыше трех лет.

Действующим законодательством (ст. ст. 42 - 44 ГК РФ) установлен судебный порядок признания гражданина безвестно отсутствующим, в соответствии с которым таковым признается гражданин, если по месту его жительства в течение одного года нет сведений о месте его пребывания.

В соответствии со ст. 26 СК РФ в случае явки лица, признанного судом безвестно отсутствующим, и отмены соответствующего решения суда брак может быть по желанию супругов восстановлен при условии, что другой супруг не вступил в новый брак.

Статьей 29 ГК установлен судебный порядок признания гражданина недееспособным. Недееспособность, являющаяся следствием нарушения возрастных ограничений вступления в брак, не может служить основанием для расторжения его по правилам настоящей статьи, поскольку, вступая в брак до достижения 18 лет, гражданин приобретает дееспособность в полном объеме.

Расторжение брака в органах загса по заявлению одного супруга возможно при осуждении другого супруга за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет. Это означает, что достаточно вступившего в законную силу приговора суда о лишении свободы одного из супругов на три и более лет для подачи другим супругом заявления в органы загса о разводе, причем каких-либо сроков подачи заявления здесь не установлено.

Заявление о расторжении брака подается супругом, желающим расторгнуть брак, в орган записи актов гражданского состояния на бланке строгого образца, по форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 1274, в котором указываются следующие сведения: фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность (указывается по желанию заявителя), место жительства супруга, желающего расторгнуть брак; осно-



вание для расторжения брака, указанное в п. 1 комментируемой статьи; фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, последнее известное место жительства другого супруга; реквизиты записи акта о заключении брака в соответствии со свидетельством о заключении брака; фамилия, которую избирает супруг, желающий расторгнуть брак по правилам, установленным ст. 36 настоящего Закона; реквизиты документа, удостоверяющего личность супруга, желающего расторгнуть брак; место жительства опекуна недееспособного супруга или управляющего имуществом безвестно отсутствующего супруга либо место нахождения исполняющего наказание учреждения, в котором осужденный супруг отбывает наказание.

Одновременно с подачей заявления о расторжении брака супругом, желающим его расторгнуть, должны быть предъявлены должностному лицу - работнику загса кроме документа, удостоверяющего личность заявителя, документ, подтверждающий основание расторжения брака, то есть решение суда о признании другого супруга безвестно отсутствующим или недееспособным, либо приговор суда об осуждении другого супруга к лишению свободы на срок свыше трех лет.

Заявление о расторжении брака обязательно подписывается супругом, желающим расторгнуть брак, в присутствии должностного лица работника загса, который обязан принять его под роспись, проверить правильность заполнения, поставить дату принятия, регистрационный номер и назначить дату государственной регистрации расторжения брака.

Расторжение брака и регистрация его расторжения производятся в соответствии с п. 3 ст. 19 СК РФ органом загса по истечении одного месяца со дня подачи заявления о расторжении брака. Изменение этого срока действующим законодательством не предусматривается.

Комментируемой статьей предусматривается обязательное присутствие при расторжении брака супруга, подавшего заявление.

В целях равенства сторон при подаче заявления о расторжении брака с лицами, указанными в п. 2 ст. 19 СК РФ, они (кроме безвестно отсутствующих лиц) или их представители должны быть в трехдневный срок с момента принятия заявления извещены органом загса о поступившем заявлении и дате, назначенной для государственной регистрации расторжения брака возбуждения дела.

Если брак расторгается с недееспособным или осужденным к лишению свободы супругом, орган загса обязан указать на необходимость сообщения до оформления развода фамилии, которую супруг избирает при расторжении брака.

За находящимся в местах лишения свободы или признанным недееспособным супругом сохраняется право при возникновении споров о детях, алиментах, имуществе возбудить самому или через представителя дело по этим спорам независимо от расторжения брака в органе загса, но уже в общегражданском порядке через суд, поскольку по правилам ст. 20 СК РФ споры, возникшие в подобных случаях, рассматриваются в судебном порядке.

### **Статья 35. Порядок государственной регистрации расторжения брака на основании решения суда о расторжении брака**

Комментируемой статьей устанавливается порядок государственной регистрации расторжения брака органом записи актов гражданского состояния, когда имеется вступившее в законную силу решение суда о расторжении брака в порядке ст. ст. 21 - 24 СК РФ.

В случаях расторжения брака в суде регистрация расторжения брака носит только удостоверяющий характер и не входит в состав юридических фактов, необходимых для прекращения брака.

После вступления решения суда в законную силу суд в течение трех дней направляет выписку из этого решения в орган загса для регистрации развода в книге регистрации актов.

Для бывших супругов регистрация расторжения брака имеет правовое значение: без получения свидетельства о расторжении брака они не вправе вступить в новый брак.

В случае если государственная регистрация расторжения брака производится по месту государственной регистрации заключения брака, основанием регистрации записи о расторжении брака в книге актов гражданского состояния органом загса служит выписка из решения суда о расторжении брака между супругами.

В случае если государственная регистрация расторжения брака производится по месту жительства бывших супругов (любого из них), основанием регистрации записи о расторжении брака в книге актов гражданского состояния органом загса служит выписка из решения суда о расторжении брака между супругами и заявление бывших супругов либо одного из них, а также заявление опекуна недееспособного супруга. При этом комментируемой статьей предусматривается право бывших супругов заявить о государственной регистрации расторжения брака в устной форме.

Для того чтобы орган загса по месту жительства любого из бывших супругов произвел государственную регистрацию расторжения брака, заявителю необходимо представить должностному лицу - работнику загса решение суда о расторжении брака и предъявить документ, удостоверяющий личность либо личности бывших супругов.

Федеральным законом "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния" в ст. 35 настоящего Закона были внесены изменения, в соответствии с которыми бывшим супругам для регистрации расторжения брака и получения свидетельства о его расторжении необязательно одновременно подавать заявление в орган загса. Каждый из бывших супругов имеет право сделать это самостоятельно, при этом сведения о бывшем супруге, который обратился в орган загса позже, вносятся работником загса в ранее произведенную запись акта о расторжении брака.

Если бывший супруг либо оба супруга или опекун недееспособного супруга по каким-либо причинам не могут лично сделать заявление в орган загса о государственной регистрации расторжения брака, они могут уполномочить от их имени сделать это других лиц на основании выданной в установленной законом письменной форме доверенности.

### **Статья 36. Сохранение или изменение фамилий супругами после расторжения брака**

#### Комментарий к статье 36

В комментируемой статье устанавливается порядок сохранения или изменения на другую фамилию супруга при государственной регистрации расторжения брака.

Данной статьей супругу, который при регистрации заключения брака изменил свою фамилию, предоставляется право по его желанию при регистрации расторжении брака оставить свою фамилию либо взять фамилию, которая у него была до вступления в брак.

Супруг, который при вступлении в брак не менял своей фамилии, не имеет права на ее изменение и при регистрации расторжения брака.

Волеизъявление супруга, имеющего право при регистрации расторжения брака изменить или оставить свою прежнюю фамилию, выражается им в заявлении о государственной регистрации расторжения брака, которое подается в орган загса по правилам ст. ст. 33 - 35 настоящего Закона.

Выдаваемое в соответствии со ст. 38 настоящего Закона свидетельство о расторжении брака, в котором указываются фамилии, записанные им при расторжении брака, является основанием для смены паспорта в связи с изменением фамилии.

### **Статья 37. Содержание записи акта о расторжении брака**

#### Комментарий к статье 37

В комментируемой статье указывается перечень сведений, необходимых для записи акта о расторжении брака.

Запись акта о расторжении брака делается по строгой форме на бланках, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 709, с учетом Правил их заполнения, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 432.

К сведениям, обязательным для указания в записи акта о расторжении брака, комментируемая статья относит следующие: фамилия (указывается фамилия до расторжения брака и после расторжения брака), имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность (указывается по желанию заявителя), место жительства каждого из супругов, расторгнувших брак; дата составления, номер записи акта о заключении брака и наименование органа записи актов гражданского состояния, в котором произведена государственная регистрация заключения брака (указывается в соответствии со свидетельством о заключении брака); сведения о документе, являющемся основанием для государственной регистрации расторжения брака (дата и регистрационный номер совместного заявления супругов либо заявления одного из супругов, дата принятия судом решения о расторжении брака и наименование судебного органа); реквизиты документов, удостоверяющих личности супругов, расторгнувших брак; серия и номер свидетельства о расторжении брака.

В записи акта о расторжении брака указывается дата прекращения брака. В соответствии со ст. 25 СК РФ и п. 3 ст. 169 СК РФ датой прекращения брака при его расторжении в органах загса и при его расторжении в судебном порядке до 1 мая 1996 г. является день государственной регистрации расторжения брака. При расторжении брака в судебном порядке после 1 мая 1996 г. датой прекращения брака является дата вступления решения суда в законную силу.

### **Статья 38. Свидетельство о расторжении брака**

#### Комментарий к статье 38

После государственной регистрации расторжения брака в соответствии со ст. 8 настоящего Закона лицам, расторгнувшим брак, органом загса выдается свидетельство о расторжении брака по форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709.

Комментируемой статьей предусматривается перечень сведений, которые должны быть указаны в свидетельстве о расторжении брака. К таким сведениям относятся следующие:

1) фамилия (до расторжения брака и после расторжения брака), имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность (если это указано в записи акта о расторжении брака) каждого из лиц, расторгнувших брак;

2) сведения о документе, являющемся основанием для государственной регистрации расторжения брака (дата и регистрационный номер совместного заявления супругов либо заявления одного из супругов, дата принятия судом решения о расторжении брака и наименование судебного органа);

3) дата прекращения брака (устанавливается в соответствии со ст. 37 настоящего Закона);

4) дата составления и номер записи акта о расторжении брака;

5) место государственной регистрации расторжения брака (наименование органа записи актов гражданского состояния, которым произведена государственная регистрация расторжения брака);

6) фамилия, имя, отчество лица, которому выдается свидетельство о расторжении брака;

7) дата выдачи свидетельства о расторжении брака.

Каждому из супругов, расторгнувших брак, орган загса обязан выдать при его обращении свидетельство о расторжении брака.

## **Глава V. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ)**

### **Статья 39. Основание для государственной регистрации усыновления (удочерения)**

#### Комментарий к статье 39

В соответствии с подп. 4 п. 1 ст. 47 ГК РФ усыновление или удочерение подлежит обязательной государственной регистрации в органах записи актов гражданского состояния.

Комментируемой статьей предусматривается единственное основание для государственной регистрации усыновления (удочерения) в органах записи актов гражданского состояния - вступившее в законную силу решение суда об установлении усыновления ребенка.

Статьей 125 СК РФ устанавливается, что усыновление (удочерение) производится только в судебном порядке по правилам особого производства, установленным ст. ст. 269 - 275 ГПК РФ.

В резолютивной части решения суда при установлении усыновления ребенка указываются все необходимые сведения для государственной регистрации в органе загса факта усыновления.

Кроме того, указывается необходимость внесения органом загса соответствующих изменений в актовую запись гражданского состояния, в том числе о записи усыновителей

(усыновителя) в книге записей рождений, об изменении фамилии, имени, отчества, даты и места рождения ребенка, а также о сохранении личных неимущественных и имущественных прав одного из родителей усыновленного или родственников его умершего родителя, если эти вопросы были положительно разрешены судом по просьбе заявителя либо заинтересованных лиц.

## **Статья 40. Место государственной регистрации усыновления ребенка**

### Комментарий к статье 40

Комментируемой статьей устанавливается порядок определения места государственной регистрации органом записи актов гражданского состояния усыновления.

Законом заявителю предоставляется право по своему выбору обратиться для государственной регистрации усыновления в орган загса, который находится по месту жительства усыновителей или усыновителя либо в орган загса, который находится по месту нахождения судебного органа, вынесшего решение.

## **Статья 41. Заявление о государственной регистрации усыновления ребенка**

### Комментарий к статье 41

Комментируемой статьей предусматривается порядок государственной регистрации органом загса факта установления усыновления.

Для государственной регистрации усыновления усыновители или усыновитель могут письменно или устно обратиться в орган загса с заявлением о регистрации.

Заявление подается в орган загса по форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 1274, с указанием фамилии, имени, отчества, даты и места рождения ребенка до установления усыновления, даты принятия решения суда и наименования судебного органа, принявшего решение об установлении усыновления, а также сведений об усыновителях (фамилии, имена, отчества, дата и место рождения, гражданство и место жительства, сведения о документах, удостоверяющих личности усыновителей, дата заключения брака, номер записи акта гражданского состояния и наименование органа загса, зарегистрировавшего брак).

Обязательным условием государственной регистрации усыновления является представление в орган загса вступившего в законную силу решения суда об установлении усыновления ребенка и документов, удостоверяющих личности усыновителей (усыновителя), если усыновители подают заявление лично.

В случаях, когда усыновители (усыновитель) не имеют возможности самостоятельно сделать заявление о государственной регистрации усыновления в орган загса, они имеют право в простой письменной форме уполномочить на это других лиц.

В течение трех дней со дня вступления решения суда в законную силу в соответствии с п. 3 ст. 125 СК РФ копия решения об усыновлении ребенка должна быть направлена в орган записи актов гражданского состояния по месту принятия решения суда для регистрации усыновления ребенка. В тех случаях, когда усыновители или уполномоченные ими лица в течение месяца со дня усыновления ребенка не сделали заявления о государственной регистрации усыновления ребенка, орган загса обязан произвести государственную регистрацию

усыновления ребенка на основании поступившего из суда решения об установлении усыновления ребенка.

## **Статья 42. Содержание записи акта об усыновлении**

Комментарий к статье 42

Комментируемой статьей устанавливается перечень сведений, необходимых для записи акта об усыновлении.

Запись акта об усыновлении ребенка производится работником загса на бланках строгой формы, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 709, с учетом правил их заполнения, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 432.

К сведениям, обязательным для указания в записи акта об усыновлении, комментируемая статья относит следующие: фамилия, имя, отчество, дата и место рождения ребенка до усыновления и после усыновления; фамилия, имя, отчество, гражданство, национальность (если имеется в записи акта о рождении или в свидетельстве о рождении ребенка) родителей или одного из них; дата составления, номер записи акта о рождении и наименование органа загса, которым произведена государственная регистрация рождения ребенка; фамилия, имя, отчество, гражданство, национальность (вносится по желанию усыновителя), место жительства усыновителя (усыновителей); дата составления, номер записи акта о заключении брака усыновителей и наименование органа записи актов гражданского состояния, которым произведена государственная регистрация заключения брака усыновителей.

В записи акта об усыновлении обязательно указываются сведения о решении суда об усыновлении ребенка, являющемся основанием для государственной регистрации усыновления, а также указывается серия и номер выданного при регистрации свидетельства об усыновлении.

Если решением суда об установлении усыновления ребенка в соответствии со ст. 136 СК РФ указывается, что усыновители ребенка должны быть записаны в книге записей рождений в качестве родителей усыновленного ребенка, орган загса вносит эти сведения в запись акта об усыновлении.

Запись усыновителей в качестве родителей в актовой записи о рождении ребенка должна быть обязательно оговорена в решении о его усыновлении. В противном случае такая запись органом загса не может быть осуществлена.

Если усыновитель записывается в качестве родителя, то никакие сведения о кровном родстве усыновленного в выдаваемые документы не вносятся. Соответствующие данные остаются в книгах регистрации актов гражданского состояния, никаких справок о действительном происхождении ребенка без согласия усыновителей не выдается.

## **Статья 43. Свидетельство об усыновлении**

Комментарий к статье 43

При государственной регистрации усыновления ребенка выдается свидетельство об усыновлении по форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 709.

Комментируемой статьей предусматривается перечень сведений, которые должны быть указаны в свидетельстве об усыновлении. К таким сведениям относятся следующие: фами-

лия, имя, отчество, дата и место рождения ребенка (указываются до установления усыновления и после установления усыновления); фамилия, имя, отчество, гражданство, национальность (если это указано в записи акта об усыновлении) усыновителей (усыновителя); дата составления и номер записи акта об усыновлении; место государственной регистрации усыновления (наименование органа записи актов гражданского состояния); дата выдачи свидетельства об усыновлении.

#### **Статья 44. Изменение записи акта о рождении в связи с усыновлением ребенка**

##### Комментарий к статье 44

При установлении усыновления на основании записи акта об усыновлении органом загса вносятся изменения в запись акта о рождении ребенка, связанные с изменением в установленном ст. ст. 134 - 136 СК РФ порядке фамилии, имени, отчества, даты и места рождения ребенка, а также сведений о его родителях.

Внесение изменений в запись акта о рождении ребенка в связи с установлением усыновления производится органом загса в порядке, установленном главой IX комментируемого Закона, которой предусматривается порядок внесения изменений и исправлений в записи актов гражданского состояния.

По желанию усыновителей, если решением суда об установлении усыновления место рождения усыновленного ребенка было изменено, составляется новая запись акта о рождении ребенка органом загса, который находится по месту рождения ребенка, указанному в решении суда. При этом в ранее произведенную запись акта о рождении усыновленного ребенка вносятся сведения о составлении новой записи акта о его рождении.

При изменении или составлении новой записи акта о рождении ребенка в связи с его усыновлением органом загса по месту хранения записи акта о рождении ребенка выдается новое свидетельство о его рождении.

#### **Статья 45. Сохранение сведений о родителях (одном из родителей) в записи акта о рождении усыновленного ребенка**

##### Комментарий к статье 45

В соответствии со ст. ст. 136 - 137 СК РФ усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению, при этом усыновленные дети утрачивают личные неимущественные и имущественные права и освобождаются от обязанностей по отношению к своим кровным родителям и родственникам, если решением суда об установлении усыновления не установлено иное.

Комментируемой статьей предусматривается обязанность органа загса сохранить сведения в записи о родителях или одном из них, которые указаны в записи акта о рождении ребенка, если в интересах усыновляемого ребенка решением суда об установлении усыновления указывается о сохранении личных неимущественных и имущественных отношений усыновленного ребенка с кровными родителями или одним из них.

#### **Статья 46. Изменение записи акта о рождении в связи с отменой усыновления**

### Комментарий к статье 46

В соответствии со ст. 140 СК РФ отношения по усыновлению могут быть отменены только в судебном порядке по основаниям, установленным ст. 141 СК РФ.

Выписка из решения суда об отмене усыновления или его копия в течение трех дней со дня вступления его в законную силу направляется судом в орган загса, в котором была произведена регистрация усыновления.

На основании решения суда об отмене усыновления органом загса производятся изменения записи акта о рождении в связи с отменой усыновления. В запись акта об усыновлении вносятся сведения об отмене усыновления и восстанавливаются, если об этом указывается в решении суда, сведения о фамилии, об имени, отчестве, о месте и дате рождения ребенка, а также сведения о родителях ребенка, которые были записаны ранее в записи акта о рождении.

Свидетельство о рождении, которое было выдано в связи с регистрацией усыновления ребенка, аннулируется, при этом органом загса выдается новое свидетельство о рождении с учетом изменений, внесенных в запись акта о рождении в связи с отменой усыновления.

## **Статья 47. Обеспечение тайны усыновления органами записи актов гражданского состояния**

### Комментарий к статье 47

Право граждан на личную и семейную тайну гарантируется ст. 23 Конституции РФ. Сведения об усыновлении относятся к личной и семейной тайне, которая охраняется законом в интересах ребенка и усыновителей.

Комментируемой статьей в соответствии со ст. 139 СК РФ устанавливается обязанность должностных лиц, в том числе работников органа загса, каким-либо образом осведомленных об усыновлении, обеспечивать тайну усыновления ребенка.

Работники органов записи актов гражданского состояния не имеют права без согласия усыновителей или усыновителя сообщать какие-либо сведения об усыновлении и выдавать документы и всякого рода справки, из содержания которых видно, что усыновители не являются родителями или одним из родителей усыновленного ребенка, за исключением выдачи подобных документов по требованию судебных и следственных органов.

Тайна усыновления зависит от воли усыновителя. Сообщение об усыновлении кому-либо допустимо только с согласия усыновителя. Лица, разгласившие тайну усыновления вопреки воле усыновителя, в соответствии со ст. 155 УК РФ несут уголовную ответственность.

## **Глава VI. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТЦОВСТВА**

### **Статья 48. Основания для государственной регистрации установления отцовства**

### Комментарий к статье 48

В соответствии с подп. 5 п. 1 ст. 47 ГК РФ установление отцовства подлежит обязательной государственной регистрации в органах записи актов гражданского состояния.



Семейное право РФ (ст. 48 СК РФ) основано на законном предположении, что отцом ребенка, рожденного в браке, является муж матери. Отцовство мужа матери ребенка подтверждается фактом регистрации брака, поэтому женщине, состоящей в браке, и в течение 300 дней после его прекращения не надо представлять какие-либо доказательства происхождения ребенка от мужа. Для этого ей достаточно предъявить свидетельство о браке либо о его расторжении или прекращении.

Установление отцовства и его государственная регистрация предусматриваются в том случае, если отец и мать ребенка на момент его рождения не состояли в браке.

Комментируемой статьей предусматриваются основания государственной регистрации установления отцовства органом записи актов гражданского состояния.

При отсутствии спора между родителями, не состоящими в браке на момент рождения ребенка, основанием для установления отцовства является поданное в орган загса совместное заявление отца и матери ребенка об установлении отцовства либо заявление отца ребенка в случае смерти матери, признания ее недееспособной, отсутствия сведений о месте ее пребывания или лишения ее родительских прав, а также при наличии согласия на установление отцовства органа опеки и попечительства.

Основанием для государственной регистрации отцовства является также вступившее в законную силу решение суда об установлении отцовства или об установлении факта признания отцовства в отношении конкретного ребенка.

Наиболее распространены ситуации судебного порядка установления отцовства в случаях, когда отец ребенка отказывается от подачи совместного заявления с матерью ребенка в органы загса или когда мать ребенка препятствует фактическому отцу установить свое отцовство в добровольном порядке в органах загса.

## **Статья 49. Место государственной регистрации установления отцовства**

### Комментарий к статье 49

Комментируемой статьей устанавливается порядок определения места государственной регистрации органом записи актов гражданского состояния установления отцовства.

Законом заявителю предоставляется право выбора места регистрации установления отцовства из перечисленных в комментируемой статье.

Государственная регистрация установления отцовства производится тем органом записи актов гражданского состояния, который находится по месту жительства отца или матери ребенка, не состоящих между собой в браке на момент его рождения. Государственная регистрация установления отцовства может быть произведена тем органом загса, которым производилась государственная регистрация рождения этого ребенка.

Если установление отцовства или установление факта признания отцовства происходило в судебном порядке, государственная регистрация установления отцовства либо установления факта признания отцовства производится органом загса по месту нахождения судебного органа, вынесшего решение.

**Статья 50. Государственная регистрация установления отцовства на основании совместного заявления отца и матери ребенка, не состоящих между собой в браке на момент рождения ребенка**

## Комментарий к статье 50

Комментируемой статьей устанавливается порядок государственной регистрации установления отцовства на основании совместного заявления отца и матери ребенка, которые не состояли между собой в браке на момент рождения ребенка, т.е. добровольное установление отцовства.

Основопологающим для добровольного признания мужчиной своего отцовства в данном случае является обязательное согласие матери ребенка, поэтому они должны вместе обратиться в органы загса. Без согласия матери установление отцовства ребенка мужчины, не состоящего с ней в браке, удостоверено органами загса не будет.

Если один из родителей ребенка не может по уважительной причине (болезнь, командировка и др.) явиться лично в органы загса для подачи совместного заявления, его волеизъявление может быть оформлено отдельным заявлением, при этом подпись должна быть в обязательном порядке нотариально удостоверена.

Совместное заявление отца и матери ребенка об установлении отцовства, не состоящих между собой в браке на момент рождения ребенка, подается с указанием даты его составления работнику загса в письменной форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 1274.

В совместном заявлении отец и мать ребенка подтверждают своими подписями в присутствии работника загса признание отцовства лицом, не состоящим в браке с матерью ребенка, и согласие матери на установление отцовства. Комментируемой статьей устанавливаются следующие сведения, обязательные для указания в совместном заявлении: реквизиты документов, удостоверяющих личности отца и матери ребенка; фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность (указывается по желанию заявителя), место жительства матери ребенка и лица, которое признает себя отцом ребенка. Если установление отцовства происходит после государственной регистрации рождения ребенка, в заявлении указываются фамилия, имя, отчество, пол, дата и место его рождения, а также реквизиты записи акта о его рождении. Если мать ребенка вступила в брак с его отцом после рождения ребенка, в совместном заявлении указываются реквизиты записи акта о заключении брака. В заявлении родители указывают фамилию, имя, отчество ребенка, которые ему записываются после установления отцовства.

Совместное заявление об установлении отцовства может быть подано одновременно с подачей заявления о государственной регистрации рождения ребенка. В этом случае органы загса производят одновременную регистрацию рождения ребенка и установления его отцовства. Совместное заявление об установлении отцовства может быть подано и после государственной регистрации рождения ребенка, при этом одновременно с подачей заявления в орган загса заявителями представляется свидетельство о рождении ребенка.

Кроме того, комментируемой статьей в соответствии со ст. 48 СК РФ предоставляется возможность лицам, не состоящим между собой в браке, при определенных обстоятельствах подать совместное заявление в органы загса еще до рождения ребенка - во время беременности матери, при этом одновременно с подачей заявления в орган загса заявителями представляется документ, подтверждающий беременность матери, выданный медицинской организацией или частнопрактикующим врачом.

Подача совместного заявления об установлении отцовства до рождения ребенка возможна в тех случаях, когда есть основания предполагать, что подача такого заявления после рождения ребенка может оказаться невозможной или затруднительной. Например, в случае

если лицо, считающее себя отцом ребенка и собирающееся установить свое отцовство в добровольном порядке, будет находиться в долгосрочной командировке или на службе в армии и в связи с этим будет лишено возможности приехать и подать совместное заявление.

В таком заявлении, поданном до рождения ребенка, подтверждается соглашение родителей будущего ребенка на присвоение ему фамилии отца или матери и имени (в зависимости от пола рожденного ребенка).

Заявление, поданное совместно лицами, не состоящими в браке, до рождения ребенка, может быть в любое время отозвано любым из них до регистрации рождения ребенка. Государственная регистрация установления отцовства при наличии совместного заявления, поданного до рождения ребенка, производится одновременно с государственной регистрацией его рождения, при этом запись о родителях ребенка в книге регистрации актов о рождении также производится только после его рождения.

### **Статья 51. Государственная регистрация установления отцовства по заявлению отца, не состоящего в браке с матерью ребенка на момент рождения ребенка**

#### Комментарий к статье 51

Комментируемой статьей устанавливаются порядок и случаи государственной регистрации установления отцовства на основании заявления отца ребенка, который не состоял в браке с его матерью на момент рождения ребенка.

Отцовство мужчины может быть установлено органом загса по заявлению отца ребенка независимо от наличия письменного согласия матери этого ребенка в четырех случаях: смерть матери ребенка, признание ее недееспособной, невозможность установления ее места нахождения и лишение ее родительских прав.

Установление отцовства мужчины на основании заявления, поданного только им одним, в перечисленных случаях допускается исключительно с согласия органов опеки и попечительства.

Заявление отца об установлении отцовства подается им с указанием даты его составления работнику загса в письменной форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 1274.

В заявлении отец, не состоящий в браке с матерью ребенка, подтверждает своей подписью признание отцовства и указывает на наличие обстоятельств, предоставляющих ему право признать отцовство независимо от согласия матери.

Комментируемой статьей устанавливаются следующие сведения, обязательные для указания в заявлении об установлении отцовства: реквизиты документа, удостоверяющего личность отца ребенка; фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность (указывается по желанию заявителя), место жительства лица, которое признает себя отцом ребенка; фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения ребенка, реквизиты записи акта о его рождении; сведения о документе, подтверждающем смерть матери, признание ее недееспособной, невозможность установления места ее пребывания или лишение матери родительских прав.

В заявлении отцом указывается фамилия, имя, отчество ребенка, которые ему записываются после установления отцовства.

При подаче заявления об установлении отцовства органу загса одновременно предъявляются документы, подтверждающие смерть матери ребенка (свидетельство о смерти), либо

решение суда о признании матери ребенка недееспособной, лишении ее родительских прав, признании ее безвестно отсутствующей или документ, выданный органом внутренних дел по последнему известному месту жительства матери, который подтверждает невозможность установления ее места пребывания.

При подаче заявления об установлении отцовства заявителю необходимо представить документ о наличии согласия органа опеки и попечительства на признание отцовства за заявителем в отношении конкретного ребенка.

Отказ органа опеки и попечительства дать свое согласие на добровольное признание фактическим отцом своего отцовства в органах загса не является препятствием для обращения в дальнейшем в суд с требованием об установлении отцовства.

При отсутствии вышеназванных документов государственная регистрация установления отцовства органом загса не производится.

## **Статья 52. Государственная регистрация установления отцовства в отношении лица, достигшего совершеннолетия**

### Комментарий к статье 52

Комментируемой статьей предусматривается порядок государственной регистрации установления отцовства в отношении лица, которое на момент подачи заявления об установлении отцовства достигло совершеннолетия. В этом случае государственная регистрация установления отцовства производится органами загса в таком же порядке, что и в отношении несовершеннолетнего ребенка, т.е. на основании совместного заявления отца и матери, если последние на момент рождения ребенка не состояли между собой в браке, или заявления отца, не состоящего с матерью ребенка на момент его рождения в браке, в случаях, установленных ст. 51 комментируемого Закона.

Однако следует учесть, что при установлении отцовства в отношении лица, достигшего совершеннолетия, в орган загса помимо предусмотренных ст. ст. 50 - 51 комментируемого Закона документов представляется согласие самого лица, в отношении которого устанавливается отцовство. Если такой совершеннолетний гражданин является недееспособным, согласие за него должен дать его опекун или орган опеки и попечительства.

Согласие лица, достигшего совершеннолетия, должно быть выражено в письменном виде на отдельном заявлении или путем подписания совместного заявления отца и матери или заявления отца.

## **Статья 53. Отказ в государственной регистрации установления отцовства**

### Комментарий к статье 53

Комментируемой статьей устанавливается обязанность руководителя органа загса отказать в государственной регистрации установления отцовства в том случае, когда в записи акта о рождении ребенка имеются сведения о его отце.

Это означает, что запись об отце ребенка, если она не соответствует действительности, может быть оспорена в судебном порядке, орган загса не имеет права самостоятельно внести исправления.

В случае, когда лицо, являющееся фактическим отцом ребенка, узнает, что другой мужчина записан в качестве отца этого ребенка, фактический отец вправе оспорить эту запись только в судебном порядке и требовать установления его отцовства в отношении данного ребенка.

Это правило не распространяется на случаи, когда запись об отце ребенка была составлена по заявлению матери, не состоящей в браке на момент рождения ребенка, в отношении которого отцовство и факт признания отцовства ранее не устанавливались.

#### **Статья 54. Государственная регистрация установления отцовства на основании решения суда**

##### Комментарий к статье 54

Комментируемой статьей предусматривается порядок государственной регистрации органом загса установления отцовства на основании решения суда.

Если имеется вступившее в законную силу решение суда об установлении отцовства или об установлении факта признания отцовства в отношении конкретного ребенка, для государственной регистрации установления отцовства необходимо представить в орган загса само решение суда или заверенную судебным органом выписку из него и заявление в письменной или устной форме о регистрации установления отцовства.

Заявление подается в орган загса указанными лицами по форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 1274, с указанием даты принятия решения суда и наименования судебного органа, принявшего решение об установлении отцовства или установлении факта признания отцовства.

В соответствии с данными, указанными в решении суда, работником органа загса вносятся сведения об отце ребенка в запись акта об установлении отцовства.

Комментируемой статьей определяется перечень лиц, имеющих право сделать заявление в орган загса о регистрации установления отцовства. К таким лицам относятся: мать или отец ребенка, опекун или попечитель ребенка, лицо, у которого ребенок находится на иждивении, а также сам ребенок, если он достиг совершеннолетия.

В случае если заявитель не имеет возможности самостоятельно сделать заявление о государственной регистрации установления отцовства в орган загса, он имеет право в простой письменной форме уполномочить на это других лиц.

#### **Статья 55. Содержание записи акта об установлении отцовства**

##### Комментарий к статье 55

Комментируемой статьей устанавливается перечень сведений, необходимых для записи акта об установлении отцовства.

Запись акта об установлении отцовства производится работником загса на бланках строгой формы, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 709, с учетом Правил их заполнения, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 432.

К сведениям, обязательным для указания в записи акта об установлении отцовства, комментируемая статья относит следующие: фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность (вносится по желанию заявителя) матери и лица, признанного

отцом ребенка. В отношении лица, признанного отцом ребенка, указывается место его постоянного жительства.

В записи акта об установлении отцовства указываются фамилия, имя, отчество ребенка до установления отцовства и после установления отцовства (фамилия ребенку после установления отцовства записывается по фамилии отца или матери, отчество по имени отца), пол, дата, место рождения, а также дата составления, номер записи акта о его рождении и наименование органа загса, которым произведена государственная регистрация рождения ребенка, в отношении которого установлено отцовство.

Если заявление о государственной регистрации установления отцовства подается не родителями ребенка, в записи акта указываются фамилия, имя, отчество, место жительства заявителя.

В записи акта об установлении отцовства обязательно указываются сведения о документе, который является основанием для установления отцовства, а также указывается серия и номер выданного при регистрации свидетельства об установлении отцовства.

## **Статья 56. Свидетельство об установлении отцовства**

### Комментарий к статье 56

При государственной регистрации установления отцовства родителям ребенка по их просьбе может быть выдано свидетельство об установлении отцовства по форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 709.

Комментируемой статьей предусматривается перечень сведений, которые должны быть указаны в свидетельстве об установлении отцовства. К таким сведениям относятся следующие:

- 1) фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность (если это указано в записи акта об установлении отцовства) лица, признанного отцом ребенка;
- 2) фамилия, имя, отчество (до и после установления отцовства), дата и место рождения ребенка;
- 3) фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность (если указана в записи акта об установлении отцовства) матери ребенка;
- 4) дата составления и номер записи акта об установлении отцовства;
- 5) место государственной регистрации установления отцовства (наименование органа записи актов гражданского состояния, которым произведена государственная регистрация установления отцовства);
- 6) дата выдачи свидетельства об установлении отцовства.

## **Статья 57. Внесение изменений в запись акта о рождении ребенка в связи с установлением отцовства**

### Комментарий к статье 57

При установлении отцовства на основании записи акта об установлении отцовства органом загса вносятся изменения в сведения об отце, указанные в записи акта о рождении ребенка.

Внесение изменений в запись акта о рождении ребенка в связи с установлением отцовства, в том числе сведения об отце, изменение фамилии, имени или отчества ребенка, производится органом загса в порядке, установленном главой IX комментируемого Закона, которой предусматривается порядок внесения изменений и исправлений в записи актов гражданского состояния.

При внесении изменений в запись акта о рождении ребенка, связанных с установлением отцовства ребенка, орган загса обязан сообщить в трехдневный срок со дня государственной регистрации установления отцовства о внесенных исправлениях и изменениях в орган социальной защиты населения по месту жительства матери ребенка.

## **Глава VII. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ПЕРЕМЕНИ ИМЕНИ**

### **Статья 58. Перемена имени**

#### Комментарий к статье 58

Право гражданина на имя является личным неимущественным правом гражданина, которое принадлежит ему в силу закона с момента рождения и предназначается для индивидуализации гражданина в обществе.

Имя включает в себя: наименование лица, данное ему при рождении (индивидуальное имя); отчество (родовое имя); фамилию, переходящую к потомкам. При обозначении имени могут учитываться национальные обычаи.

Статьей 19 ГК РФ и ст. 59 СК РФ предоставляется право на перемену имени. При этом в соответствии с п. 6 ст. 47 ГК РФ перемена имени подлежит обязательной государственной регистрации в органах записи актов гражданского состояния в порядке, установленном комментируемой статьей.

Перемена имени и государственная регистрация перемены имени производится органом загса по месту жительства лица, которое желает переменить фамилию, собственно имя и отчество, либо органом загса по месту регистрации рождения этого лица.

Лицо, которое достигло возраста четырнадцати лет, имеет право обратиться в орган записи актов гражданского состояния с заявлением о перемене своего имени, состоящего из фамилии, собственно имени и (или) отчества.

В случае если лицо, желающее переменить свое имя, достигло возраста четырнадцати лет, но не достигло совершеннолетия, т.е. с 14 до 18 лет, орган загса производит перемену имени и государственную регистрацию перемены имени только при представлении заявителем письменного согласия обоих родителей, усыновителей (если в установленном законом порядке заявитель был усыновлен) или попечителя (если в отношении заявителя в установленном законом порядке установлено попечительство).

При отсутствии такого согласия орган загса производит государственную регистрацию перемены имени лица, достигшего возраста четырнадцати лет, но не достигшего совершеннолетия, только на основании решения суда.

Это правило не распространяется на лиц, которые до достижения ими совершеннолетия в порядке, предусмотренном законом, приобретают полную дееспособность. Такая ситуация возможна, например, при вступлении лица в брак до достижения им совершеннолетнего воз-

раста. Статьей 21 ГК РФ предусматривается приобретение в этом случае гражданином полной дееспособности.

Государственная регистрация перемены имени лицу, не достигшему возраста четырнадцати лет, а также изменение присвоенной ему фамилии на фамилию другого родителя производится органом загса на основании решения органа опеки и попечительства.

Такое решение выносится органами опеки и попечительства в порядке, определенном ст. 59 СК РФ, в интересах ребенка с учетом мнения другого родителя и с согласия самого ребенка, достигшего десятилетнего возраста.

## **Статья 59. Заявление о перемене имени**

### Комментарий к статье 59

Комментируемой статьей определяются правила подачи заявления лица, желающего переменить имя, которое является основанием для государственной регистрации органом загса перемены имени.

Заявление о перемене имени подается в орган записи актов гражданского состояния лично лицом, желающим переменить имя, в письменной форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 1274.

Комментируемой статьей к обязательным для указания в заявлении о перемене имени относятся следующие сведения: фамилия, собственно имя, отчество, дата и место рождения (с указанием реквизитов акта о рождении), гражданство, национальность (указывается по желанию заявителя), место жительства, семейное положение (состоит или не состоит в браке, вдов, разведен с указанием реквизитов записи акта гражданского состояния) заявителя.

В заявлении указываются фамилия, имя, отчество, дата рождения каждого из детей заявителя, не достигших совершеннолетия, с указанием номера и даты записи акта о рождении и наименования органа загса, производившего государственную регистрацию рождения детей заявителя.

В заявлении заявителем указываются фамилия, собственно имя и (или) отчество, избранные им, а также причины перемены фамилии, собственно имени и (или) отчества.

Письмом Минюста СССР от 7 февраля 1977 г. "По вопросам перемены гражданами СССР фамилий, имен и отчеств", действующим в части, не противоречащей комментируемому Закону, устанавливается примерный перечень причин, которые должны признаваться органами загса обоснованными для государственной регистрации перемены имени.

К таким причинам относятся следующие:

- а) неблагозвучность фамилии, имени, отчества;
- б) трудность произношения фамилии, имени, отчества;
- в) желание супруга носить общую с другим супругом фамилию, если при регистрации брака они остались на добрачных фамилиях;
- г) желание супруга вернуть добрачную фамилию, если об этом не было заявлено при расторжении брака;
- д) желание носить добрачную фамилию, одинаковую с детьми от первого брака, в тех случаях, когда брак не расторгается;
- е) желание носить добрачную фамилию, если супруг умер;
- ж) желание носить общую с детьми фамилию, если супруг умер, а заявитель (заявительница) был на добрачной фамилии;



з) желание носить фамилию матери (отца), если отец (мать) не принимал участия в воспитании заявителя;

и) желание носить фамилию отчима (мачехи), воспитавшего заявителя, или отчество по имени отчима, когда усыновление не может быть оформлено;

к) желание носить фамилию деда, бабушки или другого лица, фактически воспитавшего заявителя, если родители не принимали участия в воспитании заявителя, а усыновление не может быть оформлено;

л) желание носить отчество по имени лица, фактически воспитавшего заявителя, если отец не принимал участия в воспитании заявителя;

м) желание носить фамилию и имя, соответствующие избранной заявителем национальности (при разных национальностях родителей).

Следует иметь в виду, что названный перечень не является исчерпывающим, перемена имени возможна гражданином и в других случаях.

Заявление о перемене имени собственноручно подписывается в присутствии работника органа загса лицом, желающим переменить имя, и указывается дата его составления.

При подаче заявления о перемене имени заявителем должны быть представлены в орган загса следующие документы: свидетельство о рождении лица, желающего переменить имя; свидетельство о заключении брака в случае, если заявитель состоит в браке; свидетельство о расторжении брака в случае, если заявитель ходатайствует о присвоении ему добрачной фамилии в связи с расторжением брака; свидетельство о рождении каждого из детей заявителя, не достигших совершеннолетия.

## **Статья 60. Порядок государственной регистрации перемены имени**

### Комментарий к статье 60

Комментируемой статьей устанавливается порядок государственной регистрации перемены имени на основании заявления о перемене имени.

Общий срок рассмотрения органом загса заявления о перемене имени комментируемой статьей устанавливается в течение одного месяца с момента подачи заявления. Этот срок может быть продлен руководителем органа загса, но не более чем на два месяца в случае, если в течение месяца органом загса не получены копии записей актов гражданского состояния, в которые необходимо внести изменения, или других документов, необходимых для государственной регистрации перемены имени.

При получении заявления о перемене имени для правильного разрешения дела органом загса в обязательном порядке запрашиваются копии записей актов гражданского состояния, в которые должны вноситься изменения, связанные с переменной имени, а именно: копии записи акта о рождении заявителя, записи акта о заключении брака, если заявитель состоит в браке, записей актов о рождении его несовершеннолетних детей, а в соответствующих случаях - записей актов об усыновлении и установлении отцовства. Копии актов записи гражданского состояния запрашиваются от органов записи актов гражданского состояния, где они хранятся.

Орган загса вправе рассмотреть ходатайство о перемене фамилии, имени, отчества лишь при наличии в архивах органов загса записей актов гражданского состояния, в которые необходимо внести изменения в связи с переменной имени. В случае если эти записи актов утрачены или в представленных вместе с заявлением документах и поступивших копиях за-

писей актов гражданского состояния имеются несоответствия сведений, государственная регистрация перемены имени производится органом загса только после восстановления записей или устранения несоответствий в них в порядке, установленном главами IX и X комментируемого Федерального закона. При этом органом загса должен быть разъяснен порядок восстановления утраченной записи, исправления или изменения записи. Одновременно заявителю разъясняется, что он может обратиться с просьбой о перемене имени после восстановления утраченной записи.

Установленный для рассмотрения заявления о перемене имени срок приостанавливается до решения вопроса о восстановлении либо об исправлении или изменении записи акта гражданского состояния, после чего продолжает исчисляться далее.

Вопрос о возможности перемены фамилии, имени, отчества решается, по существу, органами загса, которые определяют, имеются ли в данном случае у заявителя причины для перемены имени. Если лицу, желающему переменить имя, орган загса отказывает в государственной регистрации перемены имени, руководитель органа записи актов гражданского состояния обязан сообщить заявителю причину отказа в письменной форме. При этом документы, которые были представлены заявителем одновременно с заявлением о перемене имени, возвращаются. Получение отказа в государственной регистрации перемены имени не лишает права заявителя, если он считает такой отказ необоснованным, обжаловать в судебном порядке действия руководителя органа записи актов гражданского состояния.

В течение семи дней со дня государственной регистрации перемены имени орган записи актов гражданского состояния обязан сообщить о государственной регистрации перемены имени заявителя в орган внутренних дел, находящийся по месту жительства лица, переименовавшего имя. Извещение направляется по форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 1274, с указанием фамилии, имени, отчества лица до перемены имени и после, а также даты, номера записи акта гражданского состояния и наименования органа загса, которым произведена государственная регистрация перемены имени.

## **Статья 61. Содержание записи акта о перемене имени**

### Комментарий к статье 61

Комментируемой статьей устанавливается перечень сведений, необходимых для записи акта о перемене имени.

Запись акта о перемене имени производится работником загса на бланках строгой отчетности, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 709, с учетом Правил их заполнения, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 432.

К сведениям, обязательным для указания в записи акта о перемене имени, комментируемая статья относит следующие: фамилия, собственно имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность (вносится по желанию заявителя), место жительства лица до перемены имени. Далее указываются фамилия, собственно имя, отчество, которые записываются лицу после перемены имени; дата и номер записи акта о рождении лица, переименовавшего имя, и наименование органа записи актов гражданского состояния, которым произведена государственная регистрация рождения этого лица, а также указывается серия и номер выданного свидетельства о перемене имени.

## **Статья 62. Свидетельство о перемене имени**

## Комментарий к статье 62

При государственной регистрации перемены имени выдается свидетельство о перемене имени по форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 709.

Комментируемой статьей предусматривается перечень сведений, которые должны быть указаны в свидетельстве о перемене имени. К таким сведениям относятся следующие: фамилия, собственно имя, отчество (до перемены имени и после перемены имени), дата и место рождения, гражданство, национальность (указывается, если в записи акта о перемене имени также указывались сведения о национальности) лица, переименовавшего имя; дата составления и номер записи акта о перемене имени; место государственной регистрации перемены имени (указывается наименование органа записи актов гражданского состояния, которым была произведена государственная регистрация перемены имени); дата выдачи свидетельства о перемене имени.

## **Статья 63. Изменения записей актов гражданского состояния в связи с переменной имени**

### Комментарий к статье 63

Перемена имени и государственная регистрация перемены имени влечет за собой изменение записей актов гражданского состояния, которые были ранее составлены в отношении лица, переименовавшего свое имя.

Запись акта о перемене лицом имени является основанием для внесения изменений в ранее составленные записи актов гражданского состояния в отношении лица, переименовавшего имя. При этом лицу, переименовавшему имя, выдаются новые свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния с учетом внесенных в записи актов гражданского состояния изменений.

В пункте первом комментируемой статьи предусматриваются условия, при которых гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам или лицам без гражданства, переименовавшим свое имя, изменения в ранее составленные записи актов гражданского состояния в связи с переменной имени не вносятся.

Это происходит в случае, если государственная регистрация перемены имени лица была произведена органом записи актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, а ранее в отношении этих лиц были произведены записи актов гражданского состояния на территории иностранного государства, его компетентным органом и с соблюдением законодательства этого иностранного государства.

Пунктом вторым комментируемой статьи предусматривается обязанность органа загса внести изменение в сведения о родителях, указанных в записи акта о рождении ребенка, если родители этого ребенка переименовали имя, а ребенок на момент государственной регистрации перемены имени его родителей не достиг совершеннолетия.

Пунктом третьим комментируемой статьи предусматривается обязанность органа загса изменить ребенку, не достигшему возраста четырнадцати лет, в записи акта о его рождении фамилию, если оба родителя переименовали свою фамилию, а также отчество ребенка в случае, если его отец переименовал собственно имя.

Если у ребенка, не достигшего возраста четырнадцати лет, фамилию переменял только один из родителей, орган загса вправе изменить в акте записи о рождении ребенка его фамилию, если об этом имеется соглашение родителей, представленное в орган загса в письменном виде. В случае если между родителями не достигнуто согласие по поводу изменения фамилии ребенка, не достигшего возраста четырнадцати лет, в связи с изменением фамилии одного из родителей, орган загса изменяет в акте записи о рождении ребенка его фамилию по указанию органа опеки и попечительства.

Если ребенок достиг совершеннолетия на момент государственной регистрации перемены имени его родителей или одного из них, в записи акта о его рождении сведения о родителях или одном из них изменяются органом загса только по заявлению достигшего совершеннолетия лица в порядке, установленном главой IX комментируемого Федерального закона для внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния.

Органом записи актов гражданского состояния на основании изменений, которые были внесены в запись акта о рождении ребенка, не достигшего совершеннолетия, выдается новое свидетельство о его рождении.

## **Глава VIII. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ СМЕРТИ**

### **Статья 64. Основания для государственной регистрации смерти**

#### Комментарий к статье 64

В соответствии с подп. 7 п. 1 ст. 47 ГК РФ смерть гражданина подлежит обязательной государственной регистрации в органах записи актов гражданского состояния.

Основанием для государственной регистрации смерти гражданина являются представленные в орган записи актов гражданского состояния документы, подтверждающие факт установления смерти гражданина.

Комментируемой статьей как основание для регистрации смерти органом загса предусматривается документ, выданный медицинской организацией или частнопрактикующим врачом, которым устанавливается факт смерти гражданина.

Приказом Минздрава РФ "О совершенствовании медицинской документации, удостоверяющей случаи рождения и смерти, в связи с переходом на МКБ-Х" утверждены формы свидетельств, которые подтверждают факт установления медицинскими работниками смерти гражданина и являются основанием для регистрации смерти гражданина в органе загса. Медицинские свидетельства об установлении смерти выдаются на бланках строгой отчетности медицинскими организациями за подписью медицинского работника этой организации либо частнопрактикующими врачами за их подписью и печатью.

В медицинском свидетельстве указываются фамилия, имя, отчество умершего, пол, дата рождения, место постоянного жительства, где и кем работал, дата смерти, место смерти (указывается почтовый адрес и наименование места, где последовала смерть, т.е. в стационаре, дома и др.), в результате чего наступила смерть (заболевание, несчастный случай, убийство, самоубийство либо невозможность установить род смерти). В случае если смерть произошла от несчастного случая, отравления или травмы, указывается дата травмы (отравления), при несчастных случаях, не связанных с производством, указывается вид травмы (бытовая, уличная, дорожно-транспортная, школьная, спортивная и прочие), место и обстоятельства, при которых произошла травма (отравление).

Медицинское свидетельство выдается получателю под роспись. Корешок выданного свидетельства, согласно Приказу Минздрава России № 241, хранится в учреждении, выдавшем свидетельство, 5 лет после календарного года, в котором выдано свидетельство.

Вторым основанием для государственной регистрации смерти гражданина комментируемая статья предусматривает получение органом загса вступившего в законную силу решения суда, которым устанавливается факт смерти гражданина либо гражданин объявляется умершим.

Признание гражданина умершим либо установление факта его смерти в судебном порядке производится по правилам, установленным ст. ст. 276 - 280 ГПК РФ.

В решении суда указываются в отношении умершего помимо фамилии, имени, отчества и последнего известного места жительства ряд дополнительных признаков, таких как дата и место рождения, а также начало безвестного отсутствия, а для объявленного умершим - дата смерти гражданина.

При невозможности установить день получения последних сведений об отсутствующем началом исчисления срока для признания безвестного отсутствия считается первое число месяца, следующего за тем, в котором были получены последние сведения об отсутствующем, а при невозможности установить этот месяц - первое января следующего года (ч. 2 ст. 42 ГК РФ), днем смерти гражданина, объявленного умершим, считается день вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим, а в случае объявления умершим гражданина, пропавшего без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, суд может признать днем смерти этого гражданина день его предполагаемой гибели (п. 3 ст. 45 ГК РФ).

Конкретная дата смерти гражданина, объявленного умершим, может быть признана судом и указана в его решении только в случае, если в гражданском деле имеются доказательства, дающие неоспоримые основания полагать о его гибели в определенный день.

Комментируемой статьей как основание для государственной регистрации смерти гражданина предусматривается, помимо указанных выше оснований, получение органом загса документа, подтверждающего факт смерти гражданина, который был необоснованно репрессирован и впоследствии реабилитирован как жертва политических репрессий.

Законом РФ от 18 октября 1991 г. № 1761-1 "О реабилитации жертв политических репрессий" (с изм. и доп. от 1 июля 2005 г.) устанавливаются порядок и основания реабилитации лиц, подвергшихся политическим репрессиям.

Суды, органы прокуратуры, органы внутренних дел РФ, федеральные органы государственной безопасности, государственные архивы и органы, осуществляющие хранение дел, связанных с репрессиями, по ходатайствам граждан, а также государственных и общественных организаций оказывают правовую помощь в вопросах, связанных с реабилитацией, включая пересылку выписок из дел, копий документов и других материалов по установлению фактов применения репрессий и последующей реабилитации.

По ходатайству заявителей органы в соответствии со ст. 11 Закона РФ "О реабилитации жертв политических репрессий", осуществляющие архивное хранение дел, связанных с репрессиями, обязаны, если располагают соответствующими сведениями, сообщить время, причины смерти и место погребения реабилитированного и выдать соответствующую справку, на основании которой орган загса произведет государственную регистрацию смерти реабилитированного гражданина.

## **Статья 65. Место государственной регистрации смерти**

## Комментарий к статье 65

Комментируемой статьей устанавливается порядок определения места нахождения органа записи актов гражданского состояния, обязанного произвести государственную регистрацию смерти гражданина.

Заявителю предоставляется право выбора места регистрации смерти гражданина из перечисленных в комментируемой статье. Регистрация смерти гражданина производится органом загса, который либо находится по последнему месту проживания умершего, либо по месту наступления смерти умершего, либо по месту обнаружения тела умершего, либо по месту нахождения организации, которой был выдан документ, подтверждающий факт смерти гражданина.

Пунктами 2 и 3 комментируемой статьи урегулирован порядок регистрации органом загса смерти гражданина, если смерть последнего наступила в транспортном средстве в пути следования (на судне, в поезде, в самолете и др.) или в отдаленной местности (в экспедиции, на полярной станции и др.), где отсутствуют органы загса.

Если умерший гражданин в момент наступления смерти находился в транспортном средстве во время его следования, регистрация его смерти может быть произведена на территории того места, где умерший был снят с транспортного средства.

Если умерший гражданин в момент наступления смерти находился в отдаленной местности, на территории которой органы записи актов гражданского состояния отсутствуют, регистрация его смерти может быть произведена органом загса, который является ближайшим от фактического места наступления смерти гражданина.

Статьей 32 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ капитану судна вменяется в обязанность при каждом случае смерти на судне составлять соответствующий акт в присутствии двух свидетелей и врача (если он имеется на судне) и делать запись о смерти в судовом журнале. Статьей 70 Кодекса торгового мореплавания РФ обязанность капитана в случае смерти гражданина на судне ограничивается обязанностью сделать запись в судовом журнале, составление соответствующего акта не требуется.

Заверенная капитаном и судовой печатью выписка из судового журнала является основанием для подтверждения факта смерти гражданина.

## **Статья 66. Заявление о смерти**

### Комментарий к статье 66

Комментируемой статьей определяется порядок обращения заявителей в орган загса о регистрации смерти гражданина.

Заявление о государственной регистрации смерти может быть подано в орган загса как в письменной, так и в устной форме. В заявлении, согласно Постановлению Правительства РФ № 1274, указываются фамилия, имя, отчество, место жительства и номер документа, удостоверяющего личность заявителя и известные заявителю сведения об умершем.

Комментируемой статьей определяется круг лиц, обязанных не позднее чем через три дня со дня наступления смерти или со дня обнаружения тела умершего сделать заявление о смерти в орган записи актов гражданского состояния.

Обязанность заявить в орган загса о смерти лежит на супруге, пережившем другого супруга, любом другом члене семьи, которому стало известно о наступлении смерти родственника, а также на лице, которое присутствовало в момент смерти умершего или было иным образом информировано о наступлении смерти.

Если смерть гражданина наступила в период его нахождения в медицинской организации или в учреждении социальной защиты населения, в учреждении, исполняющем наказание в период отбывания умершего наказания в местах лишения свободы, руководители данных организаций или учреждений обязаны заявить об этом факте в орган загса.

Руководитель органа внутренних дел в случае приведения в исполнение исключительной меры наказания (смертной казни), командир воинской части, в которой умерший проходил на момент наступления смерти военную службу, а также руководитель органа дознания или следствия, которым производится расследование в связи со смертью или по факту смерти, если личность умершего не установлена, также обязаны заявить в органы загса, место нахождение которого определяется в соответствии с правилами ст. 65 настоящего Закона.

## **Статья 67. Содержание записи акта о смерти**

### Комментарий к статье 67

Комментируемой статьей устанавливается перечень сведений, необходимых для записи акта о смерти.

Запись акта о смерти производится работником загса на бланках строгой отчетности, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 709, с учетом Правил их заполнения, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 432.

К сведениям, обязательным для указания в записи акта о смерти, комментируемая статья относит следующие: фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, последнее место жительства, пол, гражданство, национальность (если сведения о национальности указаны в документе, удостоверяющем личность умершего), дата и место смерти умершего; причина смерти (на основании документа, которым подтверждается факт смерти); указываются реквизиты документа, подтверждающего факт смерти.

При регистрации смерти неизвестных либо неопознанных лиц в запись акта о смерти вносятся только те сведения, которые указаны в документе, подтверждающем факт смерти гражданина.

Кроме сведений об умершем в записи акта о смерти указываются фамилия, имя, отчество, место жительства заявителя либо наименование и юридический адрес органа, организации или учреждения, которые сделали заявление о смерти.

Делается отметка о серии и номере выданного свидетельства о смерти, а также указываются фамилия, имя, отчество, место жительства лица, которому было это свидетельство выдано.

Датой смерти записывается дата, которая установлена в представленном органу загса документе: медицинском свидетельстве о смерти, документе, выданном компетентными органами, либо во вступившем в законную силу решении суда.

В том случае, если в орган загса для государственной регистрации смерти представляется решение суда об объявлении гражданина умершим без указания конкретной даты, датой смерти в записи акта указывается день вступления решения суда в законную силу.

## **Статья 68. Свидетельство о смерти**

Комментарий к статье 68

После государственной регистрации смерти гражданина в соответствии со ст. 8 настоящего Закона лицу, обратившемуся с заявлением о регистрации, выдается свидетельство о смерти по форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 709.

Комментируемой статьей предусматривается перечень сведений, которые должны быть указаны в свидетельстве о смерти. К таким сведениям относятся следующие:

- 1) фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, дата и место смерти умершего;
- 2) дата составления и номер записи акта о смерти;
- 3) место государственной регистрации смерти (указывается орган записи актов гражданского состояния, в котором была произведена государственная регистрация смерти);
- 4) дата выдачи свидетельства о смерти.

## **Глава IX. ВНЕСЕНИЕ ИСПРАВЛЕНИЙ И ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАПИСИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ**

### **Статья 69. Основания для внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния**

Комментарий к статье 69

В соответствии с п. 3 ст. 47 ГК РФ исправление и изменение записей актов гражданского состояния производятся органом записи актов гражданского состояния только при наличии достаточных к тому оснований и при отсутствии спора между заинтересованными лицами.

Если между заинтересованными лицами имеется спор по поводу исправления или изменения записей акта гражданского состояния или руководителем органа загса заявителю было отказано в исправлении или изменении записи акта, спор разрешается судом в порядке особого производства, установленном ст. ст. 307 - 309 ГПК РФ.

Комментируемой статьей предусматриваются основания для внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния органами загса.

К таким основаниям, в соответствии со ст. ст. 44 и 46 комментируемого Федерального закона, относится запись акта об усыновлении или отмене усыновления, при этом вносятся изменения в записи акта о рождении лица, в отношении которого принято решение об усыновлении или отмене усыновления.

Основанием внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния в соответствии со ст. 57 комментируемого Федерального закона является запись акта об установлении отцовства. При этом в записи акта о рождении ребенка, в отношении которого установлено отцовство, вносятся исправления и изменения, касающиеся сведений об отце, изменения фамилии, имени и отчества ребенка.

Статьей 63 комментируемого Федерального закона устанавливается, что запись акта о перемене лицом имени является основанием для внесения изменений в ранее составленные записи актов гражданского состояния в отношении лица, переименовавшего имя. Запись акта о



перемене имени лицом, имеющим несовершеннолетнего ребенка, является также основанием для внесения изменений в сведения о родителях в записи акта о рождении этого ребенка. Запись акта о перемене фамилии обоими родителями и имени отцом является основанием для изменения фамилии и отчества ребенка, не достигшего возраста четырнадцати лет, в записи акта о его рождении.

Основанием внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния является решение суда, например решение суда об исключении сведений об отце ребенка при оспаривании отцовства. В резолютивной части решения судом указывается, какая запись является неправильной (каким органом загса она произведена, номер и дата записи, в отношении каких лиц она составлена), какие изменения или исправления необходимо в нее внести.

Основанием внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния является решение органа опеки и попечительства об изменении фамилии и (или) собственно имени ребенка в случаях, когда решение этого вопроса закон относит к компетенции органов опеки и попечительства.

Основанием внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния является заявление матери, не состоящей в браке с отцом ребенка, о внесении в запись акта о рождении сведений об отце ребенка либо об их изменении или исключении. В этом случае исправления и изменения вносятся органом загса в порядке, установленном ст. ст. 17 - 18 комментируемого Закона, о внесении в запись акта о рождении ребенка сведений об отце по заявлению матери, не состоящей в браке с отцом ребенка на момент его рождения.

Основанием внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния в соответствии со ст. 63 комментируемого Федерального закона является заявление лица, достигшего совершеннолетия, об изменении сведений о родителе (родителях) в записи акта о рождении данного лица в случае перемены имени родителем (родителями).

При установлении личности умершего, смерть которого ранее была зарегистрирована органом загса как смерть неизвестного лица, основанием для внесения исправлений и изменений в запись акта о смерти этого лица является выданный органом дознания или следствия документ установленной формы об установлении личности умершего.

В случае если органом загса ранее была произведена государственная регистрация смерти необоснованно репрессированного и впоследствии как жертва политических репрессий реабилитированного лица, основанием для внесения исправлений и изменений в запись акта о смерти этого лица является выданная по ходатайству заявителей соответствующая справка о смерти с указанием времени, причины смерти и места погребения реабилитированного.

Основанием для внесения исправлений и изменений в запись акта гражданского состояния является заключение органа загса, вынесенное на основании заявления заинтересованных лиц в случаях, предусмотренных ст. 70 комментируемого Закона.

## **Статья 70. Заключение органа записи актов гражданского состояния о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния**

### Комментарий к статье 70

Актовая запись не может быть произвольно изменена, исправлена или дополнена органом загса. Комментируемой статьей определяются случаи, когда органу загса предоставляет-

ся право при отсутствии спора между заинтересованными лицами вынести заключение о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния.

В случае если в записи акта гражданского состояния ранее органом загса при государственной регистрации акта были неправильно указаны сведения или указаны не все сведения, которые определяются комментируемым Законом как обязательные к указанию, или были допущены при написании орфографические ошибки, орган загса на основании заявления заинтересованного лица выносит заключение о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния, в котором были допущены неточности или ошибки.

Орган загса выносит заключение о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния в том случае, если запись акта ранее была произведена органом загса без учета правил, установленных законами субъектов РФ. Такая ситуация может возникнуть, например, когда органом загса произведен порядок записи отчества ребенку в записи акта о рождении в соответствии со ст. 18 комментируемого Федерального закона, а законом субъекта РФ, на территории которого производилась государственная регистрация акта рождения, в соответствии с национальными обычаями предусмотрен иной порядок записи отчества.

Орган загса выносит заключение о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния и в том случае, когда заявителем представляется органу загса документ об изменении пола, выданный медицинской организацией, если заявителем был изменен пол. При этом соответствующие изменения или исправления вносятся во все записи актов гражданского состояния, произведенные ранее органом загса в отношении данного лица.

## **Статья 71. Заявление о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния**

### Комментарий к статье 71

Комментируемой статьей устанавливается порядок обращения заинтересованных лиц в орган загса с заявлением о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния.

Любое заинтересованное лицо вправе обратиться с заявлением о внесении исправлений или изменений в запись акта гражданского состояния в орган загса по месту жительства или месту хранения записи акта гражданского состояния, подлежащей исправлению или изменению.

Органы загса не вправе отказать заявителю, в отношении которого эти записи были составлены, в приеме и рассмотрении его заявления об изменении, исправлении или дополнении записи акта. Записи актов на лиц, не достигших совершеннолетия, изменяются по просьбе их родителей, усыновителей, опекунов и попечителей, а также других лиц и учреждений, на воспитании которых они находятся.

Если запись акта гражданского состояния была произведена органом загса ранее в отношении умершего, заявление о внесении исправлений и изменений в запись акта может подать любой родственник умершего или другое заинтересованное лицо.

Заявление о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния подается заинтересованным лицом в орган загса по форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 1274.

В заявлении обязательно указываются следующие сведения: фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место жительства заявителя, указываются реквизиты документа, удостоверяющего личность заявителя. Сведения о семейном положении, национальности (указывается по желанию заявителя), гражданстве, наличии детей, не достигших совершеннолетия, отношении к военной службе указываются в заявлении в том случае, когда основанием для внесения исправлений или изменений в запись акта гражданского состояния является заключение органа загса.

В обязательном порядке в заявлении указываются дата, номер и наименование органа загса, которым была произведена запись акта и в которую заявитель просит внести изменение или исправление.

Заявителем собственноручно в присутствии работника органа загса подписывается заявление о внесении исправления или изменения в запись акта и указывается дата его составления.

Должностное лицо органа загса обязано принять заявление о внесении исправления или изменения в запись акта под роспись с указанием даты принятия и зарегистрировать его в установленном порядке.

При подаче данного заявления заявитель должен представить работнику органа загса документ, удостоверяющий личность заявителя, свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния, которое в связи с внесением изменений или исправлений в запись акта подлежит обмену. Кроме того, заявителем представляются документы, подтверждающие в соответствии со ст. 69 комментируемого Федерального закона наличие оснований для внесения исправления или изменения в запись акта гражданского состояния.

## **Статья 72. Порядок рассмотрения заявления о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния**

### Комментарий к статье 72

Комментируемой статьей устанавливаются порядок и срок рассмотрения органом загса заявления о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния.

В течение месяца со дня поступления заявления орган записи актов гражданского состояния должен рассмотреть заявление. В исключительных случаях при наличии уважительных причин руководителем органа загса срок рассмотрения заявления может быть продлен, но не более чем на два месяца.

Комментируемая статья к уважительным причинам, являющимся основанием для продления срока рассмотрения заявления, относит неполучение копий записей актов гражданского состояния, в которые необходимо внести изменения. При этом статьей предоставляется право руководителю органа загса признать и другие причины для продления срока рассмотрения заявления уважительными.

При получении от заявителя заявления о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния орган загса обязан запросить копию записи акта, в которую заявитель просит внести изменения или исправления. Орган загса также обязан запросить копии записей актов гражданского состояния, которые подтверждают наличие оснований для внесения изменения или исправления.

Запрос направляется в орган записи актов гражданского состояния, где хранятся записи актов, подлежащие изменению или исправлению.

При получении истребованных копий записи акта гражданского состояния, наличии заявления о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния и представлении всех необходимых для рассмотрения вопроса о внесении изменения или исправления в запись акта документов, указанных в п. 2 ст. 71 комментируемого Федерального закона, орган загса вносит исправление или изменение в запись акта гражданского состояния или отказывает в этом заявителю.

В случаях, предусмотренных ст. 70 комментируемого Федерального закона, орган загса при получении всех необходимых документов для рассмотрения заявления выносит заключение о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния либо отказывает заявителю во внесении такого исправления или изменения.

При отказе во внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния комментируемой статьей устанавливается обязанность органа загса в письменном виде за подписью руководителя органа загса выдать заявителю отказ с указанием его причин. Одновременно вместе с отказом заявителю выдаются документы, которые были им представлены при подаче заявления.

В случае если заявитель считает отказ руководителя органа загса во внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния необоснованным, он имеет право обжаловать его в судебном порядке.

### **Статья 73. Порядок внесения исправления или изменения в запись акта гражданского состояния**

#### Комментарий к статье 73

Комментируемой статьей устанавливается внесение органом загса исправлений или изменений в запись акта гражданского состояния по месту хранения первого экземпляра записи, которая подлежит исправлению или изменению.

Исправления или изменения должны быть внесены в оба экземпляра записи акта. В связи с этим комментируемая статья предусматривает обязанность руководителя органа загса, которым производилось внесение изменений или исправлений в запись акта, в течение трех дней сообщить о внесенных в запись акта изменениях или исправлениях в орган загса по месту хранения второго экземпляра соответствующей записи акта гражданского состояния.

При внесении в запись акта гражданского состояния исправлений или изменений органом загса, в который обратился заявитель, выдается новое свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния с учетом внесенных изменений или исправлений.

В течение трех дней со дня внесения в запись акта гражданского состояния изменений или исправлений руководитель органа загса обязан также сообщить о внесенных в запись акта гражданского состояния исправлениях или изменениях в орган внутренних дел по месту жительства заявителя.

## **Глава X. ВОССТАНОВЛЕНИЕ И АННУЛИРОВАНИЕ ЗАПИСЕЙ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ**

### **Статья 74. Восстановление записей актов гражданского состояния**

#### Комментарий к статье 74

Комментируемой статьей устанавливаются порядок и основания восстановления органом загса записей актов гражданского состояния.

Восстановление записей актов гражданского состояния органом загса производится в том случае, когда утрачена первичная или восстановительная запись акта.

Восстановление записей актов гражданского состояния как первичных, так и восстановительных производится органом загса только на основании решения суда, вступившего в законную силу.

До принятия Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния", вступившего в законную силу 7 мая 2002 г., для граждан, в отношении которых были утрачены записи актов, создавались определенные трудности в восстановлении этих записей, если они были составлены за пределами территории Российской Федерации, поскольку до принятия Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния" восстановление записей актов гражданского состояния производилось тем органом загса, которым утраченная запись акта была составлена.

Комментируемой статьей в действующей редакции предусматривается возможность восстановления записей актов гражданского состояния в случаях, когда утраченная запись была составлена за пределами Российской Федерации, тем органом загса, который находится по месту вынесения решения суда, вступившего в законную силу.

Для восстановления записи акта гражданского состояния заинтересованное лицо обращается в суд в порядке, предусмотренном ст. ст. 264 - 268 ГПК РФ об установлении факта государственной регистрации акта гражданского состояния.

Основанием для обращения в суд является сообщение органа исполнительной власти субъекта РФ, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния, на территории которого была произведена государственная регистрация записи акта гражданского состояния, о том, что данная запись акта гражданского состояния отсутствует.

При рассмотрении дел об установлении фактов регистрации рождения, усыновления (удочерения), брака, расторжения брака, смерти устанавливаются не сами факты реальной жизни, а именно факт регистрации этих событий в органах загса. Наличие таких фактов может быть поставлено под сомнение, а возможность их восстановления утрачена вследствие уничтожения архивов во время войны, стихийных бедствий, пожаров и т.п.

Орган загса производит восстановление утраченной записи акта гражданского состояния по фактическому принятию вступившего в законную силу решения суда об установлении факта государственной регистрации акта гражданского состояния.

При восстановлении записи акта гражданского состояния органом загса на основании восстановленной записи выдается новое свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния, в котором делается отметка, что запись акта гражданского состояния восстановлена.

## **Статья 75. Аннулирование записей актов гражданского состояния**

Комментарий к статье 75

Комментируемой статьей устанавливаются порядок и основания аннулирования органом загса записей актов гражданского состояния.

При аннулировании записи актов гражданского состояния они считаются недействительными, не порождающими и не имеющими никакого юридического значения.

Аннулирование записи производится, например, в случае явки или обнаружения места пребывания гражданина, признанного безвестно отсутствующим или объявленного умершим. При этом суд новым решением отменяет свое ранее принятое решение и новое решение суда является основанием для аннулирования записи о смерти в книге государственной регистрации актов гражданского состояния.

Аннулирование как первичных, так и восстановительных записей акта гражданского состояния, так же как и восстановление этих записей, производится органом загса только на основании решения суда, вступившего в законную силу.

Восстановленные или повторно составленные записи в случае, когда обнаружены первичные записи, подлежат аннулированию.

Аннулирование записей актов гражданского состояния производится тем органом загса, в котором хранится запись акта гражданского состояния, подлежащая аннулированию.

## **Глава XI. ПОРЯДОК И СРОКИ ХРАНЕНИЯ КНИГ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ (АКТОВЫХ КНИГ)**

### **Статья 76. Место хранения книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг)**

#### Комментарий к статье 76

Комментируемой статьей определяется место хранения книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), собранных из первых и вторых экземпляров записей актов гражданского состояния.

В соответствии со ст. 7 комментируемого Федерального закона первые экземпляры записей актов гражданского состояния составляются органом загса, производившим записи этих актов в хронологическом порядке в пределах одного календарного года по каждому типу записей актов гражданского состояния отдельно, в книгу государственной регистрации актов гражданского состояния - актовую книгу.

Собранные таким образом актовые книги из первых экземпляров записей актов гражданского состояния прошиваются, нумеруются, скрепляются печатью органа загса и хранятся в органе загса, производившем государственную регистрацию этих данных актов гражданского состояния. По истечении срока хранения, установленного ст. 77 комментируемого Федерального закона, орган загса передает актовые книги, собранные из первых экземпляров записей актов гражданского состояния, в орган загса субъекта РФ, на территории которого данные записи актов гражданского состояния были составлены, где проводится сверка актовых книг с актовыми книгами, собранными из вторых экземпляров записей актов гражданского состояния, в целях дальнейшей передачи в государственный архив.

Вторые экземпляры записей актов гражданского состояния составляются органом загса, производившим записи этих актов, собираются в актовую книгу в таком же порядке, как и первые, прошиваются, нумеруются, скрепляются печатью этого органа загса и передаются

вместе с метрическими книгами, составленными до образования или восстановления органов загса, на хранение в орган загса субъекта РФ, на территории которого данные записи актов гражданского состояния были составлены и который является на территории субъекта РФ органом исполнительной власти в сфере осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния.

Вторые экземпляры записей актов гражданского состояния и метрические книги хранятся в органе загса субъекта РФ в течение срока, установленного ст. 77 комментируемого Федерального закона, до передачи в государственный архив.

Консульские учреждения Российской Федерации, которые в соответствии со ст. 5 комментируемого Федерального закона производили записи актов гражданского состояния за пределами Российской Федерации, передают на хранение первые и вторые экземпляры записей актов в органы записи актов гражданского состояния на территории Российской Федерации. Первые и вторые экземпляры записей актов гражданского состояния передаются по истечении календарного года. Одновременно консульскими учреждениями передаются и документы, которые являлись основанием для государственной регистрации этих актов.

Комментируемой статьей предусматривается обязанность органов исполнительной власти субъектов РФ создания надлежащих условий для хранения книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) в органах загса.

### **Статья 77. Сроки хранения книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг)**

#### Комментарий к статье 77

Комментируемой статьей устанавливаются сроки хранения актовых книг в органах загса и порядок их передачи на хранение в государственный архив.

Федеральным законом "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния" срок хранения книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) в органах записи актов гражданского состояния был увеличен до ста лет. Ранее действующей редакцией комментируемого Закона этот срок устанавливался в семьдесят пять лет.

По истечении ста лет органы загса передают первые экземпляры книг государственной регистрации актов гражданского состояния и метрические книги на хранение в государственный архив в порядке, установленном Правилами передачи в государственные архивы книг государственной регистрации актов гражданского состояния, собранных из первых экземпляров записей актов гражданского состояния, и метрических книг, утвержденными Приказом Росархива и Минюста РФ от 2 августа 1999 г. № 38/230.

При передаче на хранение в государственный архив первых экземпляров книг государственной регистрации актов гражданского состояния и метрических книг актовые книги, собранные из вторых экземпляров, после проведения сверки с первыми экземплярами подлежат уничтожению в порядке, установленном Правилами, утвержденными Приказом Росархива и Минюста РФ от 2 августа 1999 г. № 38/230.

## **Глава XII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 78. Ответственность работников органов записи актов гражданского состояния, граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства за нарушение настоящего Федерального закона**

Комментарий к статье 78

Комментируемой статьей предусматривается ответственность работников органов записи актов гражданского состояния в соответствии с законодательством РФ за причинение своими незаконными решениями, действиями (бездействием) вреда гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства в связи с нарушением комментируемого Федерального закона. Ответственность за правильность государственной регистрации актов гражданского состояния и качество составления записей актов гражданского состояния возлагается на руководителя соответствующего органа записи актов гражданского состояния.

Согласно ст. 12 комментируемого Закона сведения, ставшие известными работнику органа загса в связи с государственной регистрацией акта гражданского состояния, являются персональными данными, которые в соответствии со ст. 21 Федерального закона от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации" (с изм. и доп. от 10 января 2003 г.) подлежат защите.

Статьей 13.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее - КоАП РФ) (с изм. и доп. от 2 февраля 2006 г.) предусматривается административная ответственность за разглашение информации, доступ к которой ограничен федеральным законом, лицом, получившим доступ к такой информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей.

Статьей 155 Уголовного кодекса РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (далее - УК РФ) (с изм. и доп. от 5 января 2006 г.) предусматривается уголовная ответственность работников органа загса за разглашение тайны усыновления (удочерения) вопреки воле усыновителя, совершенное лицом, обязанным хранить факт усыновления (удочерения) как служебную или профессиональную тайну.

Граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства за нарушение комментируемого Федерального закона также несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации, например за умышленное предоставление недостоверных сведений.

**Статья 79. Порядок введения в действие настоящего Федерального закона**

Комментарий к статье 79

Комментируемый Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования. Текст этого Закона был опубликован в "Российской газете" 20 ноября 1997 г.

Комментируемой статьей предусматривается признание действительной государственной регистрации актов гражданского состояния, которая произведена органами местного самоуправления, если на территории соответствующего муниципального образования на момент такой регистрации отсутствовали органы загса, образованные органами государственной власти субъекта РФ в соответствии со ст. 4 комментируемого Закона. Такая регистрация признается действительной при условии соблюдения органами местного самоуправления ус-



тановленных комментируемым Федеральным законом требований к государственной регистрации актов гражданского состояния.

Кроме того, следует иметь в виду, что такая регистрация признается действительной, если была произведена в период после вступления в силу комментируемого Закона и до принятия и вступления в силу законов соответствующих субъектов РФ об образовании и деятельности органов загса в соответствии со ст. 4 комментируемого Закона, но не позднее 1 декабря 2003 г.

Комментируемой статьей с момента вступления в силу данного Федерального закона, т.е. с 20 ноября 1997 г., раздел IV Кодекса о браке и семье РСФСР и Закон РСФСР от 30 июля 1969 г. "Об утверждении Кодекса о браке и семье РСФСР" признаются утратившими силу. А Закон СССР от 3 июля 1991 г. № 2295-1 "О порядке перемены гражданами СССР фамилий, имен и отчеств" - не действующим на территории Российской Федерации.

### **Статья 80. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом**

Комментарий к статье 80

Комментируемой статьей устанавливается обязанность Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу комментируемого Федерального закона привести нормативные правовые акты в соответствие с ним.

### **ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ**

1. Конституция РФ (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. 25.12.1993. № 237.
2. Конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов (Гаага, 5 октября 1961 г.) // Вестник ВАС РФ. 1996. № 12.
3. Гражданский кодекс РФ от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
4. Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16.
5. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1.
7. Кодекс внутреннего водного транспорта РФ от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 11. Ст. 1001.
8. Кодекс торгового мореплавания РФ от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2207.
9. Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
10. Часть первая Налогового кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.
11. Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" // СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5340.
12. Федеральный закон от 4 июля 2003 г. № 95-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представи-

тельных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" // Российская газета. 15.07.2003. № 140.

13. Закон РФ от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" // СЗ РФ. Выпуск VIII. 1993. Ст. 117.

14. Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации" // СЗ РФ. 1995. № 8. Ст. 609.

15. Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" // СЗ РФ. 1996. № 14. Ст. 1401.

16. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3803.

17. Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации" // СЗ РФ. 2004. № 43. Ст. 4169.

18. Закон РФ от 18 октября 1991 г. № 1761-1 "О реабилитации жертв политических репрессий" // ВВС РФ. 1991. № 44. Ст. 1428.

19. Постановление Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния" // СЗ РФ. 1998. № 28. Ст. 3359.

20. Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 705 "О методике распределения субвенций из Федерального фонда компенсаций между субъектами Российской Федерации на 2005 год" // СЗ РФ. 2004. № 49. Ст. 4909.

21. Постановление Правительства РФ от 21 октября 2005 г. № 632 "Об утверждении методики распределения в 2006 году субвенций из Федерального фонда компенсаций между субъектами Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, обеспечение социальной поддержки лиц, награжденных знаками "Почетный донор СССР" и "Почетный донор России", и обеспечение государственной регистрации актов гражданского состояния" // СЗ РФ. 2005. № 44. Ст. 4558.

22. Постановление Правительства РФ от 28 марта 2005 г. № 159 "Об утверждении Правил расходования и учета средств на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для выполнения федеральных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния" // СЗ РФ. 2005. № 14. Ст. 1241.

23. Постановление Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432 "Об утверждении Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния" // СЗ РФ. 1999. № 17. Ст. 2149.

24. Постановление Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" // СЗ РФ. 1998. № 45. Ст. 5522.

25. Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2004 г. № 110 "О совершенствовании процедур государственной регистрации и постановки на учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" // СЗ РФ. 2004. № 10. Ст. 864.

26. Приказ Минздрава РФ от 7 августа 1998 г. № 241 "О совершенствовании медицинской документации, удостоверяющей случаи рождения и смерти, в связи с переходом на МКБ-Х" // БНА. 1998. № 28.

27. Приказ-постановление Минздрава РФ и Госкомстата РФ от 4 декабря 1992 г. № 318/190 "О переходе на рекомендованные Всемирной организацией здравоохранения критерии живорождения и мертворождения" (текст официально опубликован не был).

28. Приказ Минюста РФ от 14 октября 2005 г. № 189 "Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы" // БНА. 2005. № 46.

29. Письмо Минюста СССР от 7 февраля 1977 г. "По вопросам перемены гражданами СССР фамилий, имен и отчеств" (текст официально опубликован не был).

30. Приказ Росархива и Минюста РФ от 2 августа 1999 г. № 38/230 "Об утверждении Правил передачи в государственные архивы книг государственной регистрации актов гражданского состояния, собранных из первых экземпляров записей актов гражданского состояния, и метрических книг" // БНА. 1999. № 40.